



گزارش سال مالی 1396 کمیسیون تدارکات ملی و اداره تدارکات ملی



پیشگفتار

گزارش سال مالی 1396 کارکرد های کمیسیون تدارکات ملی و اداره تدارکات ملی در واقع در برگیرنده نتایج پیشرفت ها در زمینه اعطای آئنده از قرارداد های که در پلانهای تدارکاتی وزارت ها و ادارات به لحاظ ارزش بالاتر از صلاحیت آمرین اعطا بوده و همچنان پیشرفت ها در حصه تحقق اهداف استراتژیک روند اصلاحات نظام تدارکات و تأمین و تقویت هر چه بیشتر مؤثریت کاری، شفافیت، حسابدگی، جلوگیری از حیف و میل منابع عامه، انسجام بخشیدن شیوه رقابت سالم در سطح شرکت های خصوصی، نظارت منسجم و در کل بلند بردن سطح رعایت قانون تدارکات در نظام تدارکات و در صف شرکت های قراردادی خصوصی می باشد.

علاوه بر آن در سال مالی 1396 هدف مساعی کمیسیون تدارکات ملی و اداره تدارکات ملی معطوف به دسترسی بیشتر معلومات در مورد روند تدارکات و قرارداد ها و نیز بلند بردن اهمیت تدارکات عامه به عنوان وسیله مصرف مؤثر بودجه ملی، تطبیق اهداف و پالیسی های کلی دولت در قالب پروژه های انکشافی و ممد قراردادادن تدارکات عامه به مثابه یک عنصر تأثیر گذاری بالای رشد و توسعه اقتصادی- اجتماعی شهروندان افغانستان بوده است.

طوریکه از ارائه معلومات، ارقام و احصایه ها در متن گزارش نیز هویدا میگردد، سال مالی 1396 که در واقع سومین سال روند اصلاحات تدارکات را در بر میگرفت، در مقایسه با سالهای 1394 و 1395 نتایج بهتر و مطلوب داشته است. افزایش در سطح رعایت احکام قانون تدارکات در پروسه ها، افزایش در مالیه پردازى شرکت ها به سبب وضع پالیسی تصفیه مالیاتی در جریان داوطلبی ها، جلوگیری از حیف و میل و مصرف سؤ حدود 11.5 میلیارد افغانی از بابت تفاوت میان قیمت های تخمینی و ارزش حقیقی قرارداد های منظور شده از جانب کمیسیون تدارکات ملی، تحرک بیشتر در روند تدارکاتی پروژه های انکشافی زیربنایی مانند سرک، بند، لین انتقال برق، شفاخانه ها مخصوصاً تعدادی از پروژه های که طی سالیان متمادی به بن بست مواجه بود و همچنان بستر سازی برای تغییر اساسی و نهادینه سازی در ظرفیت های منابع بشری متصدی تدارکات در وزارت ها و ادارات از طریق تطبیق پروسه کانکور تدارکات و استخدام جمعی نزدیک به 700 بست کارمندان خدمات ملکی تدارکات و بالاخره درهم شکستن هر چه بیشتر حلقات مافیای اقتصادی، شبکه های فاسد و محدود کردن مجاری فسادزا را میتوان به عنوان مثال های برازنده نتایج مطلوب کارکرد کمیسیون تدارکات ملی و اداره تدارکات ملی در این سال مالی تذکر داد.

علاوه بر آن در سال مالی 1396 نقش جامعه مدنی و نهاد های ناظر داخلی و بین المللی از طریق ایجاد فرصت اشتراک متداوم در جلسات کمیسیون تدارکات ملی و همچنان تشریک مستمر اطلاعات و گزارشات توسط اداره تدارکات ملی به آنها برازنده تر گردید. در مقابل برخی از این ناظرین حین نشر گزارش دریافت های خویش از کارکرد حکومت وحدت ملی در زمینه تحقق اهداف اصلاحات و مبارزه با فساد، یکبار دیگر نتیجه کارکرد کمیسیون تدارکات ملی و اداره تدارکات ملی را مثبت ارزیابی نموده اند. از جمله سیگار (بازرس ویژه ایالات متحده امریکا برای افغانستان) و کمیته مشترک نظارت و ارزیابی مبارزه با فساد اداری (MEC) در گزارشات سال 2017 بالای اصلاحات تدارکات از طریق کمیسیون و اداره تدارکات ملی تماس گرفته و آنرا در میان سایر یافته های مثبت شان، مؤثر و کارا بررسی نموده اند.

از جانب دیگر در این جای شک نیست که نظامند و قانونمند ساختن سیستم تدارکات عامه بصورت کل چالشهای طبیعی و غیرطبیعی را در پی داشته است و سال مالی که گذشت نیز چالشهای بیرونی چون تلاشهای گوناگون حلقات فاسد برای سؤ استفاده در پروسه ها و همچنان سبوتاژ کلی روند اصلاحات، متوجه کمیسیون تدارکات ملی و اداره تدارکات ملی



بوده است. از سوی هم مشکلات داخلی در عناصر سیستم و کم و کاستی های هنوز هم در سطوح مختلف سیستم تدارکات موجود می باشد. شمولیت پروژه ها در پلانهای تدارکاتی ادارات بصورت غیر واقعبینانه، محاسبه غیر واقعی قیمت های تخمینی پروژه ها، کمبود ظرفیت مطلوب منابع بشری مسلکی تدارکات در سطح وزارت ها و ادارات، نیازمندی بیشتر انسجام ظرفیت و عملکرد شفاف و قانونمند در سطح سکتور خصوصی و کمبود ظرفیت مدیریت مؤثر پروژه های منظور شده کمیسیون تدارکات ملی در ساحه تطبیق هنوز هم به عنوان خلاهای می باشند که باید به آنها توجه شده و مرفوع گردند.

سال مالی 1397 آغاز گردیده است و روند اصلاحات تدارکات و مبارزه با فساد همچنان در این سال هر چه بیشتر تشدید و تقویت میگردد. دیدگاه و پالیسی های جدید حکومت وحدت ملی در قبال قرارداد های عامه، معادن، مشارکت عامه و خصوصی و بهبود بخشیدن روند تدارکات آنها در استراتژی تجدید شده اصلاحات تدارکات مد نظر گرفته شده است. به اصلاحات ساختاری و سیستمیک همچنان برای بلند بردن مؤثریت پروسه ها به لحاظ ظرفیت تخنیکی و مسلکی، حسابداری و نظارت نیز اهتمام توجه بیشتر در عمل صورت میگردد. در عرصه مبارزه با فساد، در زمینه تشریک مساعی بیشتر با نهاد های عدلی و قضایی و جامعه مدنی و وسعت بنیاد "حلقه نجیبه اصلاحات و شبکه اصلاح گران" در روشنائی هدايات، پالیسی ها و محور های اساسی استراتژی مبارزه با فساد اداری تلاش مزید صورت خواهد گرفت.

در اخیر میخوایم ضمن تقدیم کردن این گزارش، یکبار دیگر از حمایت رهبری حکومت وحدت ملی جلالتمآبان رئیس جمهوری اسلامی افغانستان، رئیس اجرائیه، معاون دوم مقام عالی، وزراء و اعضای محترم کمیسیون تدارکات ملی و سایر سهامداران نظام تدارکات ابراز امتنان نمایم. تعهد ما به مردم شریف افغانستان یکبار دیگر اطمینان از آن است که تلاشهای کارمندان اداره تدارکات ملی در جهت گسترش اصلاحات و مبارزه علیه فساد بخاطر جلوگیری از حیف و میل شدن منابع عامه که در واقع مربوط همه مردم عزیز ما میشود، بیشتر از پیش ادامه خواهد داشت.

با احترام

الهام عمر هوتکی

رئیس عمومی اداره تدارکات ملی



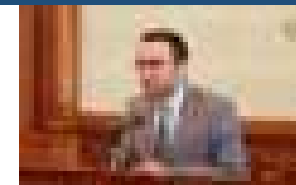
- ✓ وضع راهکار جدید برای دوره دوم اصلاحات تدارکاتی به سطح ملی منجمله تهیه و ترتیب طرح تطبیقی تدارکات مورد استفاده عام که با تطبیق این طرح هر سال صرفه جویی هنگفت در مصارف و جوه عامه صورت خواهد گرفت.
- ✓ بررسی چالش ها و پالیسی های فعلی در مقررات تدارکاتی غرض تشویق سرمایه گذاری های خصوصی، تشویق تولیدات داخلی، تشویق شرکت های که از سوی زنان مدیریت میگردند و همچنان ساده سازی بعضی از مواد طرزالعمل.
- ✓ آغاز تصدیق ظرفیت شرکت های خصوصی.
- ✓ تهیه و ترتیب تشکیل جامع درازمدت برای اداره تدارکات ملی.
- ✓ ایجاد واحدهای مدیریت قرارداد های مشارکت عامه و خصوصی

علاوه بر آن بهبود سیستم، فراهم آوری تسهیلات معیاری و شایان تدارکاتی بشمول «تسهیل ایجاد تیم تدارکات مورد استفاده عام، تسهیل ایجاد تیم تدارکات معادن، تسهیل ایجاد تیم قرارداد های مشارکت عامه و خصوصی و تسهیل ایجاد تیم برای ارزیابی تکنیکی پروژه های موازی ادارات متعدد و انکشاف برنامه های همسو جهت جلوگیری از دوگانگی فعالیت های پروژوی» ترتیب پالیسی های مناسب، انکشاف مسلکی کادر تدارکاتی و اجرای عملیه های مؤثر نظارتی از کلیه فرایندهای تدارکات، تسهیل و ایجاد تدارکات الکترونیکی بر علاوه گسترش ارتباطات و همکاری های استراتژیک با شرکای کاری و نهادهای نمودن فرهنگ شفافیت و حسابداری در سکتور خصوصی شامل برنامه سال مالی جدید در کنار سایر برنامه ها میباشد.

بی تردید که تحقق اصلاحات در دستگاه تدارکات موجب رشد و توسعه در همه عرصه ها در کشور میگردد و ما به عنوان اداره متعلق به مردم خدمت گزار ملت بزرگ و شرافتمند خویش همچنان خواهیم ماند و با صداقت، تعهد، تخصص و عزم راسخ از سلامت دستگاه تدارکات حراست نموده آنرا تقویت مینمائیم.

پیام رئیس عمومی اداره تدارکات ملی

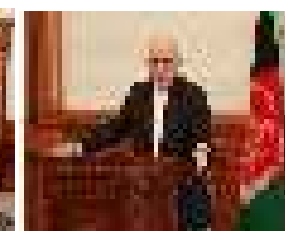
با توجه به نقش و اهمیت بلند تدارکات سالم که در مقدمه گزارش آمده است. عملکرد های اداره تدارکات ملی در سال مالی 1396 با رعایت هدایت احکام قانون و طرزالعمل تدارکات نافذ کشور متمرکز بر محور های اساسی ذیل با تداوم سلسله فرایند راهبرد اصلاحات دستگاه تدارکات عامه کشور بود:



- تقویت حاکمیت قانون
- ارتقای سلامت نظام اداری و عرضه خدمات تدارکاتی
- ترویج فرهنگ شفافیت و حسابداری در فرایندهای تدارکات
- صرفه جویی و جوه عامه با جلوگیری از حیف و میل

این اداره با توجه به حیثه صلاحیت های قانونی خویش مطابق به برنامه منظم توانست با اتخاذ تدابیر مناسب و عملکرد سالم روی اهداف معینه برای سال مالی 1396 نایل آید. که شرح بیشتر آن را میتوانید در این گزارش مطالعه نمائید.

اداره تدارکات ملی به سلسله تطبیق اصلاحات در دستگاه تدارکات کشور همچنان راهکار و برنامه های مشخص را روی دست دارد تا برای سال جدید مالی با حمایت پیوسته از روند اصلاحات دستگاه تدارکات کشور از سوی رهبری دولت جمهوری اسلامی افغانستان، نهاد های تدارکاتی، سکتور خصوصی، سازمان های اجتماعی و در کل ملت بزرگ و شرافتمند کشور همچنان راهکار و برنامه های مشخص را شامل برنامه کاری این اداره برای سال مالی 1397 دارد.



Contents

1	بخش نخست – عمومیات
1	1. فشرده گزارش
2	2. مقدمه
7	3. معرفی فشرده کمیسیون تدارکات ملی
8	4. معرفی فشرده اداره تدارکات ملی
8	بخش دوم – اجراءات و فعالیت های کمیسیون تدارکات ملی
12	5. کمیسیون تدارکات ملی و بررسی قرار داد های بالاتر از صلاحیت آمر اعطاء
13	6. دستاورد های کمیسیون تدارکات ملی
14	بخش سوم – اجراءات و فعالیت های اداره تدارکات ملی
20	7. بررسی پروژه های پیشنهادی
21	8. پلان و پالیسی
22	9. کمیته بررسی اداری (رسیدگی به اعتراضات داوطلبان)
23	10. بررسی قضایای کمیته محرومیت در سال مالی 1396
24	11. تحلیل و انسجام پلان های تدارکاتی در سال مالی 1396
26	



12. تسهیلات تدارکاتی.....30

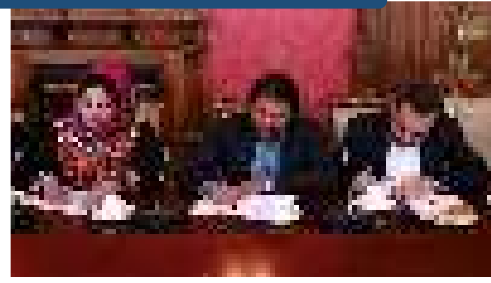
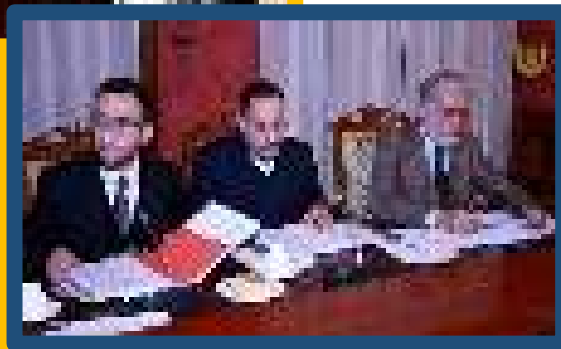
13. نظارت از پیشرفت قرارداد ها33

14. تقویت اصلاحات در دستگاه تدارکات با کادر متخصص و متعهد تدارکاتی.....38

15. ارتباطات استراتژیک و تامین شفافیت43

16. مصارف مالی و بودجوی.....47

بخش نخست – عمومیات



1. فشرده گزارش
2. مقدمه
3. معرفی فشرده کمیسیون تدارکات ملی و اداره تدارکات ملی
4. اصول و پرنسیب
5. اهداف



پروژه های بررسی شده توسط کمیسیون تدارکات ملی در سال مالی 1396

نوع پروژه ها	تعداد	ارزش به افغانی
مجموع پروژه ها	806	181.16 میلیارد
اعطای قرار داد ها	552	167.14 میلیارد
تعدیل قرار داد ها	147	11.77 میلیارد
پیشنهادات متفرقه	107	2.29 میلیارد

پروژه های بررسی شده در کمیسیون تدارکات ملی در سال مالی 1396 به اساس نوعیت تدارکات

نوع پروژه ها	تعداد	ارزش به افغانی
ساختمانی	257	80.15 میلیارد
اجناس	313	29.41 میلیارد
خدمات مشورتی	124	23.10 میلیارد
خدمات غیر مشورتی	107	48.48 میلیارد
پیشنهادات متفرقه	5	0
مجموع عمومی	806	181.16 میلیارد

ارقام پروژه های اعطای قرار داد در سال مالی 1396

رد	تعداد و ارزش مجموعی به افغانی		فیصله کمیسیون تدارکات ملی
	منظور	اعاده	
38	456	58	تعداد 552
12.20 میلیارد	149.04 میلیارد	5.90 میلیارد	ارزش 167.14 میلیارد

پروژه های تعدیل قرارداد در سال مالی 1396

رد	تعداد و ارزش مجموعی به افغانی		فیصله کمیسیون
	منظور	اعاده	
6	129	12	تعداد 147
321.79 میلیون	11.25 میلیارد	193.32 میلیون	ارزش مجموعی 11.77 میلیارد

فشرده گزارش

این گزارش معطوف بر اجراءات و فعالیت های کمیسیون تدارکات ملی و اداره تدارکات ملی طی سال مالی 1396 هجری شمسی میباشد، که فشرده آن ذیلاً تحریر گردیده است.

1. کمیسیون تدارکات ملی

به تاسی از هدایت احکام قانون تدارکات نافذه کشور کمیسیون تدارکات ملی در سال مالی 1396 با تدویر 51 جلسه مسلسل هفته وار 806 پروژه به ارزش 181.16 میلیارد افغانی را مورد بررسی و مذاقه قرار داده و در مورد آنها فیصله صورت گرفت.

2. بررسی اعطای قرار داد

در سال مالی 1396 از جمله 806 پروژه که به کمیسیون تدارکات ملی ارایه گردید، 552 آن مشخصاً اعطای قرار داد را شامل می گردید که از سوی کمیسیون تدارکات ملی مورد بررسی قرار گرفته است، از این جمله اعطای 456 پروژه منظور گردیده و به تعداد 58 پروژه اعاده شده و 38 پروژه دیگر رد گردیده است.

3. تعدیل قرار داد ها

147 تعدیل در پروژه ها به ارزش 11.77 میلیارد افغانی از سوی کمیسیون تدارکات ملی در سال مالی 1396 بررسی و فیصله گردیده است که ارقام و نوعیت فیصله به شرح ذیل میباشد:

- ✓ 129 تعدیل منظور
- ✓ 12 تعدیل اعاده
- ✓ 6 تعدیل رد

4. پیشنهاد های متفرقه

در جریان سال مالی 1396 به تعداد 107 پیشنهاد های متفرقه از جانب وزارت ها و نهاد های مختلف جهت استهدا و فیصله کمیسیون تدارکات ملی احاله گردید که پس از بررسی از سوی کمیسیون تعداد 76 پیشنهاد منظور، 24 آن اعاده و متباقی 7 پیشنهاد دیگر رد گردیدند.

5. مجموع پروژه های بررسی شده از سوی کمیسیون تدارکات ملی

مجموعاً 806 پروژه به ارزش 181 میلیارد افغانی در سال مالی 1396 در کمیسیون تدارکات ملی مورد بررسی و مذاقه قرار گرفته و روی آن فیصله بعمل آمده است. این فیصله ها شامل منظوری پروژه ها، اعاده و رد میگردد که جزئیات آن به شرح ذیل میباشد:

- ✓ 661 پروژه منظور
- ✓ 94 پروژه اعاده
- ✓ 51 پروژه رد

قابل ذکر است که از مجموع 94 پروژه اعاده شده به تعداد 72 پروژه آن دوباره پس از تحقق فیصله به کمیسیون تدارکات ملی راجع و بالای آن فیصله بعمل آمده است و صرف 22 پروژه دیگر جهت تحقق فیصله نزد ادارات تدارکاتی تحت کار میباشد.

6. صرفه جویی مالی

تطبيق فرایند اصلاحات دستگاه تدارکات توام با بررسی و مذاقه بیشتر بالای پروژه های بزرگ ملی موجب گردیده است تا در سال مالی 1396 مبلغ 11.1 میلیارد افغانی با درنظرداشت تفاوت قیمت میان ارزش واقعی و تخمینی پروژه های اعطاء شده از سوی کمیسیون تدارکات ملی از حیث و میل وجوه عامه جلوگیری شده که در واقع صرفه جویی هنگفت صورت گرفته است. شایان ذکر است که در سه سال اخیر حدوداً مبلغ 29.4 میلیارد افغانی صرفه جویی گردیده است.

7. نظارت از جلسات کمیسیون تدارکات ملی

حضور ناظرین و نظارت از پروسه از عناصر اساسی و اصول شفافیت کمیسیون تدارکات ملی است. از همین رو اصل نظارت در جریان سال مالی نظر ارتقا و تقویت گردید. ناظرین که بر جلسات کمیسیون تدارکات ملی نظارت نموده اند شامل: « کمیسیون های مالی و بودجه و اقتصاد ملی مجلسین شورای ملی، گروه پارلمانی مبارزه با فساد (کاکس)، سر مفتش ایالات متحده امریکا برای بازسازی افغانستان (سیگار)، حمایت قاطع (سیستیکا) کمیته مشترک نظارت و ارزیابی مبارزه با فساد، دیده بان شفافیت افغانستان و شبکه مبارزه با فساد» میگردد.

پیشنهاد های متفرقه در سال مالی 1396			
فیصله کمیسیون			تعداد
رد	اعاده	منظور	
7	24	76	107

ارقام مجموع پروژه های بررسی شده در سال مالی 1396			
فیصله کمیسیون			تعداد
رد	اعاده	منظور	
51	94	661	806
ارزش مجموعی 181.16 میلیارد افغانی			

چگونگی صرفه جویی مالی در نتیجه اصلاحات دستگاه تدارکات		
الی سال مالی 1395	سال مالی 1396	مجموعاً در سه سال گذشته
18.3 میلیارد افغانی	11.1 میلیارد افغانی	29.4 میلیارد افغانی

پروژه های شامل پلان تدارکاتی در سال مالی 1396

تعداد مجموعی پروژه ها	ارزش مجموعی
4,945	414.9 میلیارد افغانی

چگونگی تسهیل پروژه ها توسط اداره تدارکات ملی

تعداد پروژه های تسهیل شده در سال 1396	192	ارزش مجموعی	96 میلیارد افغانی
---------------------------------------	-----	-------------	-------------------



8. پروژه های شامل پلان تدارکاتی سال مالی 1396

به تعداد 4945 پروژه طی سال مالی 1396 در سراسر افغانستان برای تطبیق در نظر گرفته شده بودند که ارزش مجموعی آن 414.9 میلیارد افغانی را در بر می گرفت. البته از میان این پروژه ها حدود 1017 پروژه آن بالای سقف یعنی خارج صلاحیت امر اعطا بودند که جهت بررسی و اتخاذ تصمیم باید به کمیسیون تدارکات ملی ارسال میشدند.

9. فراهم آوری تسهیلات تدارکاتی برای ادارات

اداره تدارکات ملی برای تعداد 192 پروژه به ارزش مبلغ بیش از 96 میلیارد افغانی طی سال مالی 1396 تسهیلات تدارکاتی فراهم نموده است. همچنان در جریان سه سال گذشته تعداد مجموعی پروژه های که تسهیل شده اند به 464 میرسد و ارزش آن حدود 139 میلیارد افغانی میباشد. قابل ذکر است که فراهم آوری تسهیلات تدارکاتی برای آنعده از ادارت تدارکاتی صورت میگیرد که تصدیق ظرفیت تدارکاتی تا اکنون دریافت نموده اند. این پروسه ها شامل همکاری در ترتیب اسناد معیاری، اعلان پروژه، آفرگشایی و مرور گزارش ارزیابی میباشد.



مراسم عقد و افتتاح پروژه های بزرگ ملی در سال مالی 1396 که توسط کمیسیون تدارکات ملی منظور شده بود، به عنوان مثال: « بند کمال خان ، کاسا یک هزار، مرکز نداوی سرطان ، سرک حلقوی قیصار لمان و سرک یکلونگ الی دره صوف ولایت بامیان»

10. محرومیت شرکت ها

چگونگی محرومیت شرکت های متخلف		
مجموعاً طی سه سال گذشته	سال مالی 1396	
133 شرکت	38 شرکت	
مقدار مجموعی تضمینات قابل ضبط از بابت محرومیت شرکت ها		
افغانی	دالر	یورو
23 میلیون	حدود 2.6 میلیون	450 هزار
مجموع به افغانی	243 میلیون افغانی	

کمیته محرومیت در جریان سال مالی 1396، در مجموع به تعداد 38 شرکت متخلف را به میعاد های مختلف از شرکت در پرو سه های داوطلبی محروم نموده است. در نتیجه بررسی های این کمیته طی سه سال گذشته در مجموع 133 شرکت متخلف در لست محرومیت از داوطلبی شامل شده اند. قابل ذکر است که به مبلغ بیش از 243 میلیون افغانی تضمین آفر این شرکت ها ضبط گردیده و قضایایی آنها به مراجع عدلی و قضایی فرستاده شده است. تزویر اسناد، تبانی، عدم ایفای تعهدات قرارداد از دلایل عمده محرومیت این شرکت ها میباشد.

11. رسیدگی به اعتراضات و شکایات داوطلبان

کمیته بررسی اداری طی سال مالی 1396 به 263 اعتراض یا شکایت که از جانب ادارات و یا شرکت ها مواصلت ورزیده، رسیدگی نموده و از جمله 52 اعتراض مؤجه دانسته شده که در مورد 40 اعتراض رسیدگی صورت گرفته و 12 اعتراض دیگر آن تحت رسیدگی قرار دارد. در جریان سه سال گذشته در کل 638 اعتراض و شکایت به این کمیته مواصلت ورزیده که اجراءات لازم در زمینه صورت گرفته است.

تعداد افرادی که از دوره های آموزشی انستیتوت تدارکات ملی مستفید شده اند

سال مالی 1396	1400
سه سال گذشته	2580

12. نظارت از چگونگی پیشرفت قرارداد ها

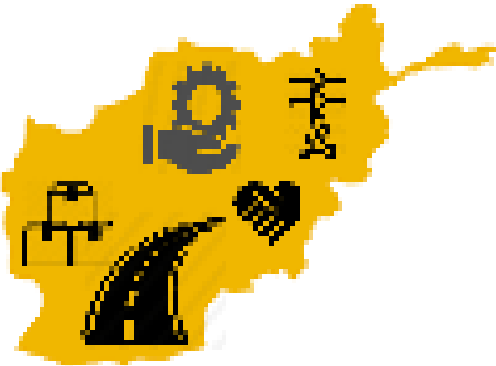
اداره تدارکات ملی در جریان این سال مالی برنامه های مشخص برای ترویج فرهنگ به کارگیری و استفاده بهینه از سیستم نظارت از پیشرفت قرارداد ها و مزیت های آن که در تقویت روند عرضه خدمات تدارکاتی مؤثر میباشد را برای 59 نهاد تدارکاتی ضمن معرفی روش و نحوه استفاده از آن را آموزش و آگاهی داده است. این اداره طی سال مالی 1396 زمینه درج معلومات کامل و فراگیر 1011 پروژه و در مجموع 1870 پروژه از 32 نهاد تدارکاتی را که شامل پروژه های منظور شده این سال مالی و پروژه های انتقالی سالهای قبلی بوده در سیستم الکترونیکی نظارت از پیشرفت قرار داد ها مهیا نموده است.

13. ظرفیت سازی انکشاف کادر مسلکی تدارکات

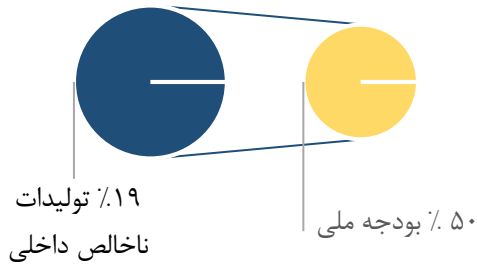
انستیتوت تدارکات ملی به تعداد 1400 تن از کارکنان بخش های تدارکاتی، مالی و اداری ادارات دولتی و غیر دولتی را در برنامه های مختلف (ابتدائی، متوسط و ویژه) در جریان سال مالی 1396، تحت آموزش قرار داده است. از آغاز فعالیت انستیتوت تدارکات ملی تا اکنون حدود 2580 تن از برنامه های مختلف آموزشی این انستیتوت مستفید گردیده اند. همچنان به تاسی از هدایت احکام قانون نافذ تدارکات کشور و هدایت مقام عالی ریاست جمهوری با مساعی مشترک کمیسیون مستقل اصلاحات اداری و خدمات ملکی زمینه استخدام جمعی در 697 بست های شامل تشکیل ادارات تدارکاتی بر اساس آزمون کانکور راه انداز گردید.



مقدمه



رقم تولیدات ناخالص داخلی و بودجه ملی
انکشافی در دستگاه تدارکات عامه



تدارکات عامه به مثابه عنصر اساسی در توسعه و پیشرفت جوامع بشری در دهه 90 میلادی به عنوان یک فعالیت استراتژیک حوزه مالی و اقتصاد قلمداد گردید. با مرور زمان نقش و اهمیت تدارکات که شامل یک فرایند کلی میشود و بالای تمامی برنامه های انکشافی کشورها تاثیر گذار است بیشتر از پیش برجسته گردیده است. تدارکات عامه در واقع بستر مؤثر برای به مصرف رسانیدن منابع هنگفت مالی دولت در بدل عرضه خدمات سالم برای شهروندان میباشد. به همین لحاظ اکثریت دولتها دستگاه سالم تدارکات عامه را منحصی و سیله مفید برای تطبیق پالیسی های بزرگ اقتصادی و اجتماعی پذیرفته و بخش بزرگ از بودجه ملی شان را که شامل بودجه انکشافی میگردد از مجرای تدارکات به مصرف میرسانند.

تدارکات عامه در افغانستان نیز با توجه به نقش و اهمیت آن در تحول و توسعه کشور از اساسات اساسی در امر تحقق برنامه های ملی انکشافی کشور بشمار میرود. چون در حدود 19 درصد تولیدات ناخالص داخلی (GDP) و نزدیک به 50 درصد بودجه ملی نیز از دستگاه تدارکات در بدل تطبیق پروژه های انکشافی به مصرف میرسد. با در نظر داشت نقش و اهمیت تدارکات عامه در سیر تکامل و ترقی جامعه و رقم هزینه هنگفت مالی که از این طریق به مصرف میرسد. بی تردید که با توجه به معیارات تشخیص و تعیین مقیاس آسیب های ناشی از فساد در این دستگاه تاثیرات ناگوار و رابطه مستقیم بر کیفیت، سرعت عرضه خدمات و برنامه های ملی کشور دارد. که در گذشته ها عناصر و نابسامانی در ساختار، نبود فرهنگ شفافیت، حسابداری و مدیریت ضعیف این دستگاه مهم را آلوده با پدیده شوم فساد نموده بود. که این امر سبب حیف میل رقم هنگفت سرمایه ملی، کیفیت پائین پروژه ها یا عدم تطبیق پروژه های بزرگ ملی و بلاخره کاهش میزان اعتماد و رضایت شهروندان بالای دولت گردیده بود.

با روی کار آمدن حکومت وحدت ملی و درک اهمیت سلامت تدارکات و مبارزه با فساد در این دستگاه در اولین اقدام طی صدور حکم شماره 16 مؤرخ 20 میزان 1393 اداره تدارکات ملی را ایجاد نمود. همچنین رئیس جمهوری اسلامی افغانستان فرمان تقنینی شماره 60 مؤرخ 93/11/21 و فرمان شماره 72 مؤرخ 93/12/13 را صادر نمود که به تاسی از آن کمیسیون تدارکات خاص به کمیسیون تدارکات ملی تحت ریاست رئیس جمهوری اسلامی افغانستان و عضویت رئیس اجراییه جمهوری اسلامی افغانستان، معاون دوم مقام عالی ریاست جمهوری و وزیر مالی، عدلیه و اقتصاد ارتقا نمود. علاوه بر آن وظایف و مسؤولیت های واحد پالیسی تدارکات، اداره خدمات باز سازی و انکشافی افغانستان و اداره قراردادها به عهده اداره تدارکات ملی سپرده شد. سپس تعدیل قانون تدارکات طی مصوبه شماره 20 مؤرخ 1394/6/11 کابینه ج.ا. تصویب و ذریعه فرمان تقنینی شماره 75 مؤرخ 1394/6/13 نافذ گردید و متعاقباً در جریده رسمی شماره 1186 مؤرخ 1394/7/15 به نشر رسید. این فرمان تقنینی به تاسی از ماده هفتاد و نهم قانون اساسی غرض تصویب به شورای ملی جمهوری اسلامی افغانستان ارسال گردید که از جانب ولسی جرگه شورای ملی در جلسه عمومی مؤرخ 1394/10/23 این مجلس مورد تصویب قرار گرفت.

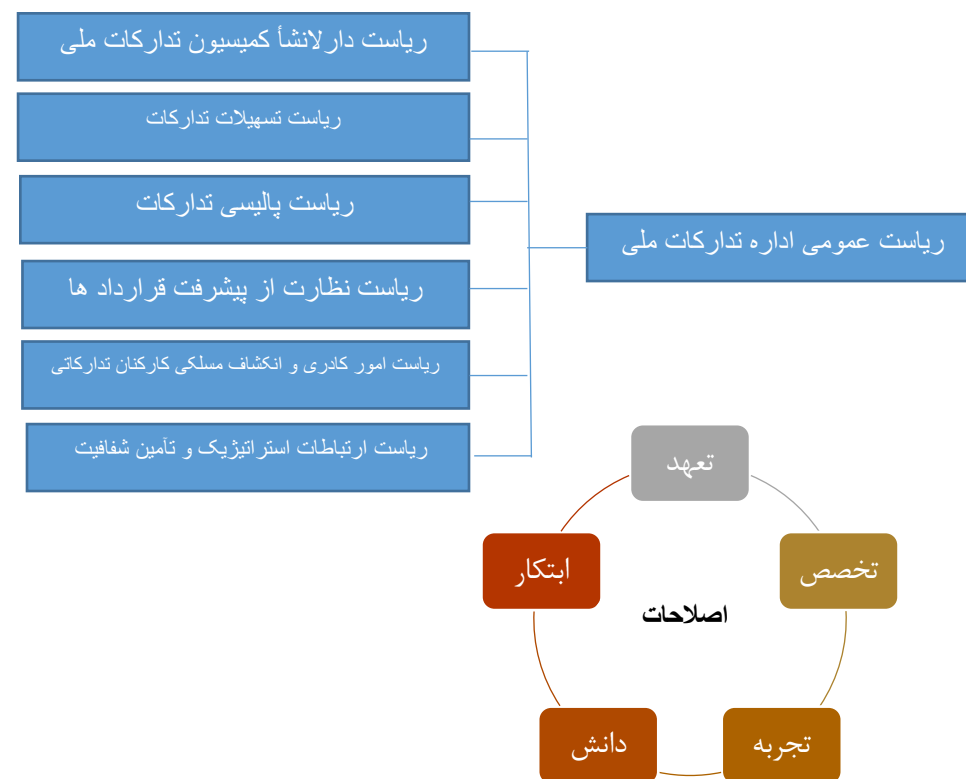




1. معرفی فشرده اداره تدارکات ملی

اداره تدارکات ملی حسب صراحت هدایت احکام ماده پنجاه و ششم قانون نافذ تدارکات، به منظور بهبود سیستم تدارکات، ترتیب پالیسی، انکشاف مسلکی، از سجام پلان های تدارکات، نظارت از مراحل تدارکات، تسهیل امور تدارکات و نظارت از پیشرفت چگونگی قرار داد ها فعالیت می نماید. این اداره همچنان از اجراات خویش به کمیسیون تدارکات ملی گزارش شده می باشد.

ساختار تشکیلاتی اداره تدارکات ملی به شرح ذیل است.



2. معرفی فشرده کمیسیون تدارکات ملی

به تاسی از هدایت احکام ماده 54 قانون نافذ تدارکات کشور کمیسیون تدارکات ملی عالی ترین مرجع تصمیم گیرنده در دستگاه تدارکات کشور تسجیل یافته است. صلاحیت ها و ساختار ترکیبی آن به شرح ذیل میباشد:

1. صلاحیت های کمیسیون تدارکات ملی:

- ✓ اتخاذ تصمیم مبنی بر منظوری، اعاده یا رد قرار داد ها.
- ✓ بررسی و منظور اعطای قرار داد های تدارکاتی خارج از صلاحیت آمر اعطاء.
- ✓ تعیین حدود وظایف و صلاحیت ادارات.
- ✓ انتخاب اعضای کمیسیون تدارکات ملی از جانب رئیس کمیسیون تدارکات ملی
- ✓ اخذ گزارش از آمرین اعطای ادارات پیرامون نحوه تطبیق قرار داد ها.
- ✓ بررسی پیشنهاد های واصله مبنی بر اعطای قرار داد ها .
- ✓

- ✓ تجدید نظر بر حدود وظایف و صلاحیت های ادارات مبتنی بر پیشنهاد. اداره تدارکات ملی.
- ✓ کمیسیون تدارکات ملی در موارد خاص، با توجه به چگونگی حالت و منافع علیای کشور، تصامیم مناسب اتخاذ می نماید.

ش	ترکیب کمیسیون تدارکات ملی	موقف
1	رئیس جمهور	رئیس
2	رئیس اجرائیه	عضو
3	معاون دوم مقام عالی ریاست جمهوری	عضو
5	وزیر مالیه	عضو
6	وزیر اقتصاد	عضو
7	وزیر عدلیه	عضو
8	مشاور ارشد رئیس جمهور در امور زیربناها	عضو

دیدگاه: نهادینه سازی شفافیت، کارآیی، مؤثریت، عدالت و حسابدگی در سیستم تدارکات که با معیارها و بهترین روش های پذیرفته شده جهانی سازگار باشد.

ماموریت: تطبیق اصلاحات در نظام تدارکات که وسیله رشد و انکشاف اقتصادی و اجتماعی گردد.

اهداف: اهداف اداره تدارکات ملی به شرح ذیل میباشد:

1. نهادینه نمودن قاعده نظامند، مؤثر و مثمر تدارکات در سطح ملی و محلی
2. تقویت و ترویج فرهنگ شفافیت در مصارفات عامه با وضع پالیسی ها و طرزالعمل های تأثیر گذار و بکارگیری از ابزار های نوین و معتبر تدارکات معیاری.
3. حمایت بلند از عرضه سالم و شفاف خدمات تدارکاتی با تجدید نظر و تحلیل کارشناسانه بر صلاحیت های پولی ادارات تدارکاتی مبتنی بر اصول و پالیسی.
4. فراهم نمودن همکاری های شایان و حمایت ادارات تدارکاتی در راستای اجرای مؤثر و مفید بودجه تخصیص یافته.
5. رعایت اصول پذیرفته شده بین المللی در پیوند با قواعد شفاف تدارکات علاوه بر تکریم و ترویج فرهنگ پاسخگویی و مسئولیت پذیری.
6. تقویت و گسترش فرهنگ رقابت سالم میان داوطلبان و قراردادیان مبتنی بر مفاد طرزالعمل تدارکات و معیارات پذیرفته شده.
7. رعایت و حمایت از حقوق دسترسی به اطلاعات ناشی از فرایندهای تدارکاتی و گسترش بستر مناسب اطلاع رسانی.
8. صیانت و حمایت از مشارکت و همکاری شهروندان در راستای تقویت سلامت نظام تدارکات کشور.
9. تقویت و ترویج سیستم مؤثر و جامع مدیریت معلومات تدارکات (PMIS)

10. استحکام و گسترش روابط استراتژیک با سازمان های تخصصی در حوزه تدارکات و شفافیت به منظور استفاده مفید از اندوخته های علمی، تحقیق های کارشناسانه در امر نیرومند ساختن هر چه بیشتر نظام تدارکات کشور.
11. نهادینه نمودن فرهنگ بکارگیری بهینه از تکنالوژی به ویژه تکنالوژی معلوماتی در امر توسعه و انکشاف تدارکات الکترونیکی.
12. حمایت از رفتار حرفه ای و دانش محور مبتنی بر مولفه های اساسی و اصولی اداره.
13. تطبیق فرایند اصلاحات فراگیر بر مفاد پالیسی ها، طرزالعمل ها، اسناد و قراردادها در جهت رشد بازدهی کار.
14. حمایت، تشویق و ترغیب سکتور خصوصی در امر مشارکت و سهمگیری فعال با رعایت اصول اساسی، رقابت سالم، پاسخگویی، صداقت و صیانت از سلامت نظام تدارکات در فرایند های تدارکاتی.
15. تحکیم و تقویت مؤثریت روند تدارکات با استفاده مطلوب از مدیریت اجرای قراردادها.
16. کسب اطمینان از سلامت، شفافیت، مؤثریت و مثمریت اجرایی قراردادهای بزرگ ملی با تطبیق عملیه های کارشناسانه نظارتی و کنترولی.

اصول پذیرفته شده در اداره تدارکات ملی به گونه روشن تعریف گردیده و نقش و سهم ارزنده در تاثیر عرضه خدمات تدارکاتی دارد این اصول عبارتند از:

- رعایت، تأمین تقویت « شفافیت، وضاحت و جامعیت » در تدوین و انفاذ مفاد کلیه اسناد و پروسه های تدارکاتی.
- رعایت، تأمین و تقویت فرهنگ پاسخ گویی از اجراءات با تقویت مکانیزم های فعال و بالقوه پاسخگو در نظام تدارکات.
- حسب رعایت احکام مواد فصل ششم قانون نافذ تدارکات کشور از فساد و فساد پیشه گان در نظام تدارکات کشور پیشگیری نموده. به محض تشخیص علاوه بر محرومیت، شخص جهت تعقیب عدلی به مراجع ذیصلاح معرفی میگردد.
- رعایت، تأمین و تقویت مؤثریت و مثمریت علاوه بر صرفه جویی، کیفیت، کمیت و وقت در مصارف منابع عامه که از مجرای نظام تدارکات به مصرف میرسد.
- رعایت، تأمین و تقویت بستر مناسبت رقابت باز، برابر و عادلانه برای کلیه داوطلبان واجد شرایط در پروسه های تدارکاتی.
- رعایت، تأمین و تقویت فرهنگ رفتار منصفانه در کلیه پروسه های تدارکاتی مبتنی بر قانون و طرزالعمل نافذ تدارکات کشور.
- رعایت، تأمین و تقویت فرهنگ دسترسی به اطلاعات با نهادهای ساز و رشد میکانیزم های مؤثر مبتنی بر اسناد تقنینی نافذ در این زمینه.
- رعایت، تأمین و تقویت فرهنگ مشارکت مردمی بر نظارت از پروسه های تدارکاتی در راستای حصول اطمینان از مؤثریت، مثمریت و شفافیت پروسه ها.
- رعایت، تأمین و تقویت فرهنگ بهره برداری از تکنولوژی معاصر در امر فراهم آوری تسهیلات شایان در پروسه های نظام تدارکات و ساده سازی پروسه ها.
- کلیه متولیان امور نظام تدارکات، مطابق به اسناد تقنینی نافذ کشور موظف و مسئول به اجرای هرچه بهتر امور محوله بوده و در زمینه مسئول میباشند.

- شفافیت
- پاسخ گویی
- تحمل ناپذیری فساد
- بازدهی مالی
- برابری و رفتار عادلانه
- انصاف
- دسترسی به اطلاعات
- مشارکت مردم
- استفاده از تکنولوژی
- مسئولیت پذیری



بخش دوم – اجراءات و فعاليت های کمیسیون تدارکات ملی

1. بررسی قرارداد های بالاتر از صلاحیت امر اعطاء
2. فیصله های کمیسیون تدارکات ملی
3. نظارت از جلسات کمیسیون تدارکات ملی



1. کمیسیون تدارکات ملی و بررسی قرار داد های بالاتر از صلاحیت آمر اعطاء

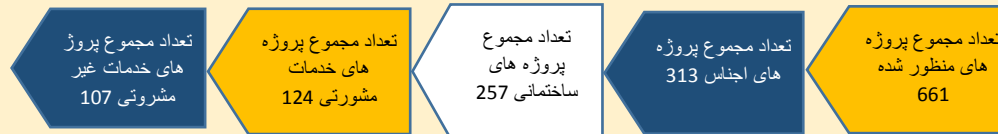
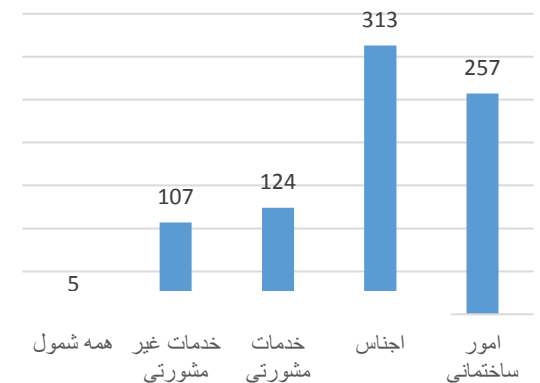
کمیسیون تدارکات ملی به مثابه عالی ترین مرجع حاکم بر دستگاه تدارکات کشور در جریان سال مالی 1396 هجری خورشیدی مجموعاً 51 جلسه را معمولاً به شکل مسلسل و هفته وار تحت ریاست رئیس جمهوری اسلامی افغانستان با عضویت رئیس اجرائیه حکومت وحدت ملی، معاون دوم ریاست جمهوری، وزیران مالیه، عدلیه، اقتصاد و مشاور رئیس جمهور در امور زیر بناها و با اشتراک مسؤلین اداره تدارکات ملی علاوه بر حضور گسترده ناظرین ملی و بین المللی از جمله اداره سیستمیک (CSTCA)، سرمفتش ویژه ایالات متحده امریکا برای باز سازی افغانستان (SIGAR) و نماینده های کمیسیون های اقتصادی و مالی و بودجه ولسی جرگه و مشرانو جرگه، گروه پارلمانی مبارزه با فساد (کاکس)، کمیته مشترک نظارت بر تطبیق استراتیژی مبارزه با فساد (MEC)، دیده بان شفافیت افغانستان (IWA) و شبکه مبارزه با فساد (ACN) برگزار نموده است.

این کمیسیون در جریان سال مالی 1396 طی 51 جلسه کاری حسب رعایت هدایت احکام ماده 54 قانون نافذ تدارکات کشور و در نظر داشت طرز العمل در این زمینه به تعداد 806 پروژه را که طبق قانون ارزش آنها از صلاحیت آمر عطا بالا بوده به ارزش مجموعی 181.16 میلیارد افغانی که شامل پروژه های ساختمانی، اجناس و خدمات را بررسی نموده در زمینه تصمیم اتخاذ کرده است. از آنجمله به تعداد 661 پروژه به ارزش 160.37 میلیارد افغانی منظور گردیده است. در همین حال به تعداد 94 پروژه دیگر به ارزش 8.26 میلیارد افغانی دیگر بنابر موجودیت ملاحظات تخنیکی، تخصصی و تکمیل نمودن معیارات اعاده گردید، همچنان به تعداد 51 پروژه دیگر به ارزش 12.52 میلیارد افغانی رد گردیده است.

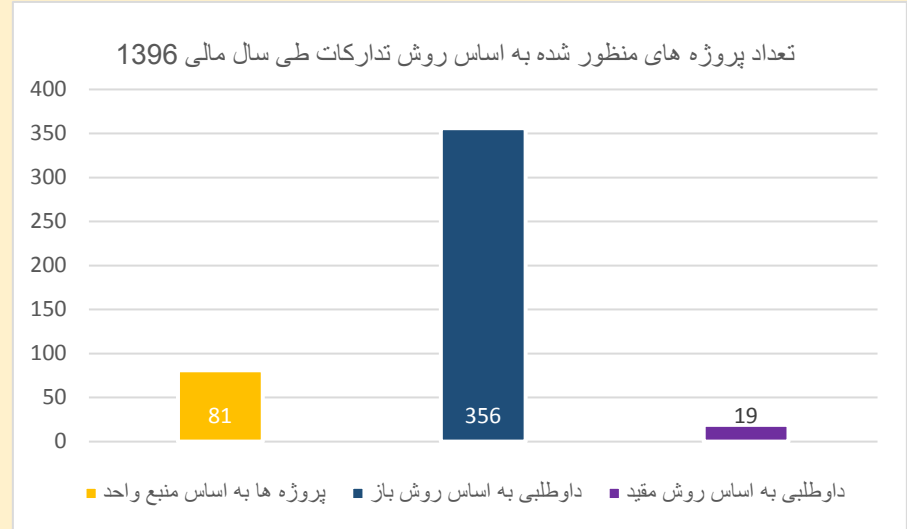
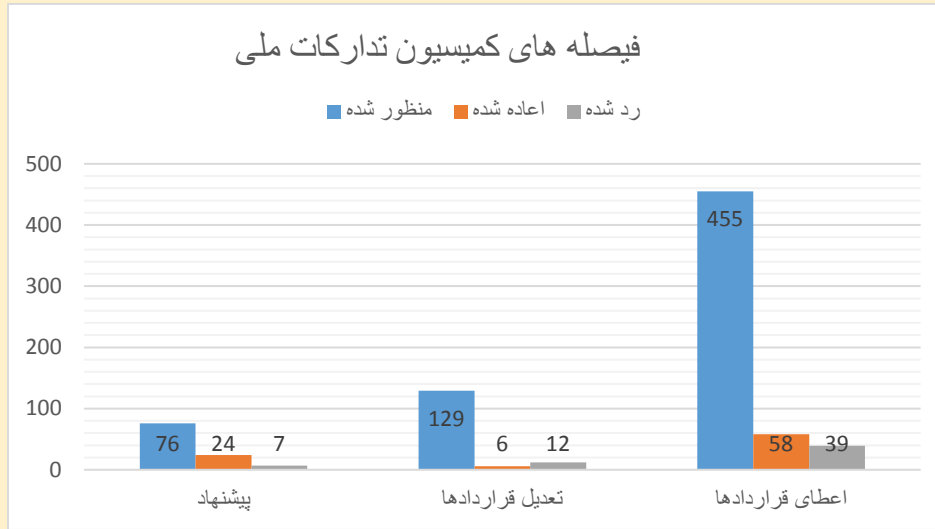
از مجموع پروژه های فوق الذکر تعداد 257 پروژه عمرانی وزیربنایی به ارزش 80.15 میلیارد افغانی، تعداد 313 پروژه اجناس به ارزش 29.41 میلیارد افغانی، به تعداد 124 پروژه خدمات مشورتی به ارزش 29.41 میلیارد افغانی و به تعداد 107 پروژه غیر مشورتی به ارزش 48.48 میلیارد افغانی شامل میشود.



مجموع رقم پروژه ها با نوعیت آن که از سوی کمیسیون تدارکات ملی بررسی شده است.

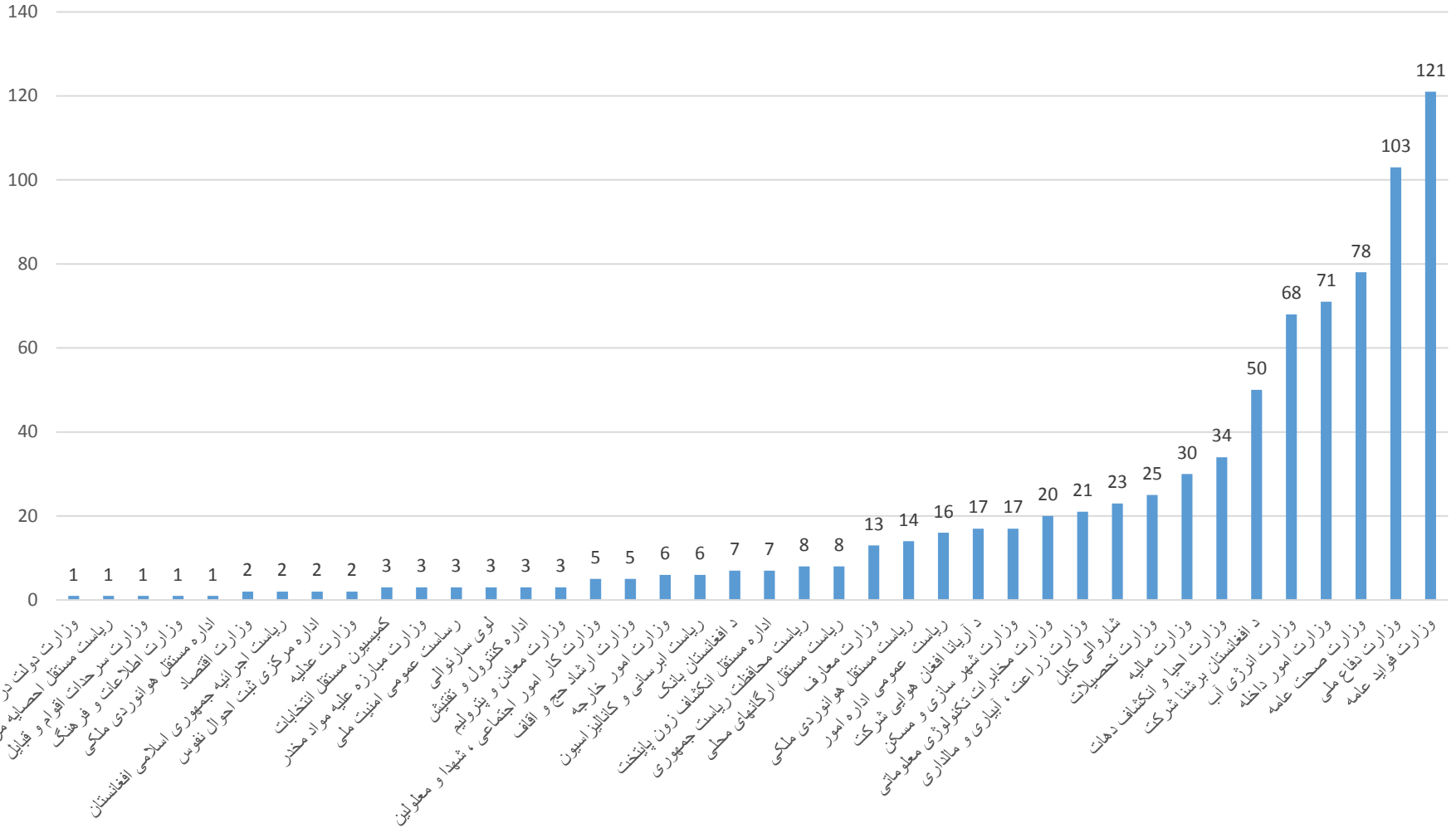


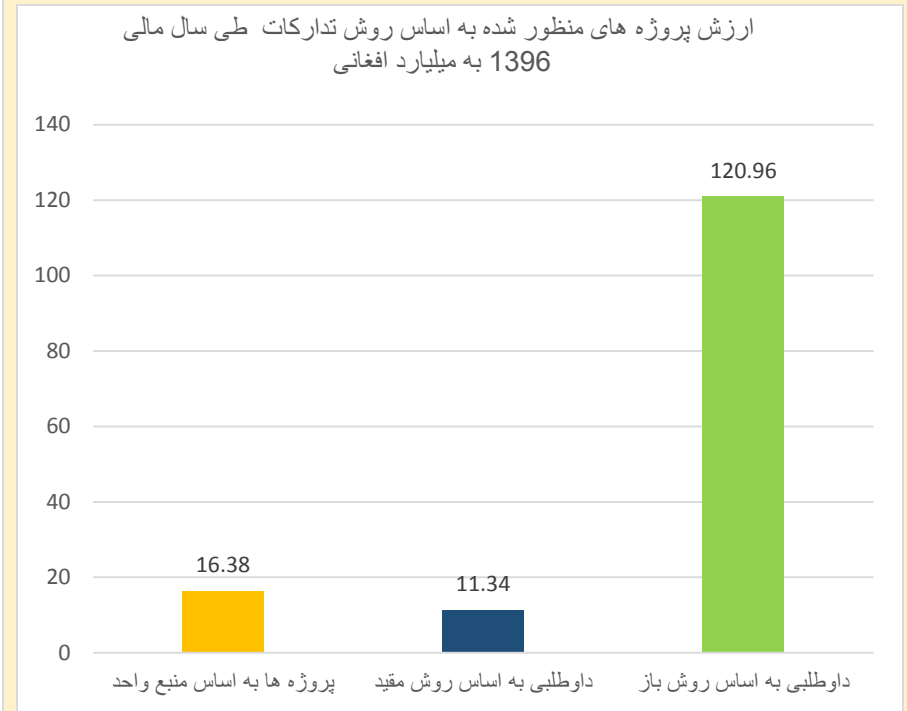
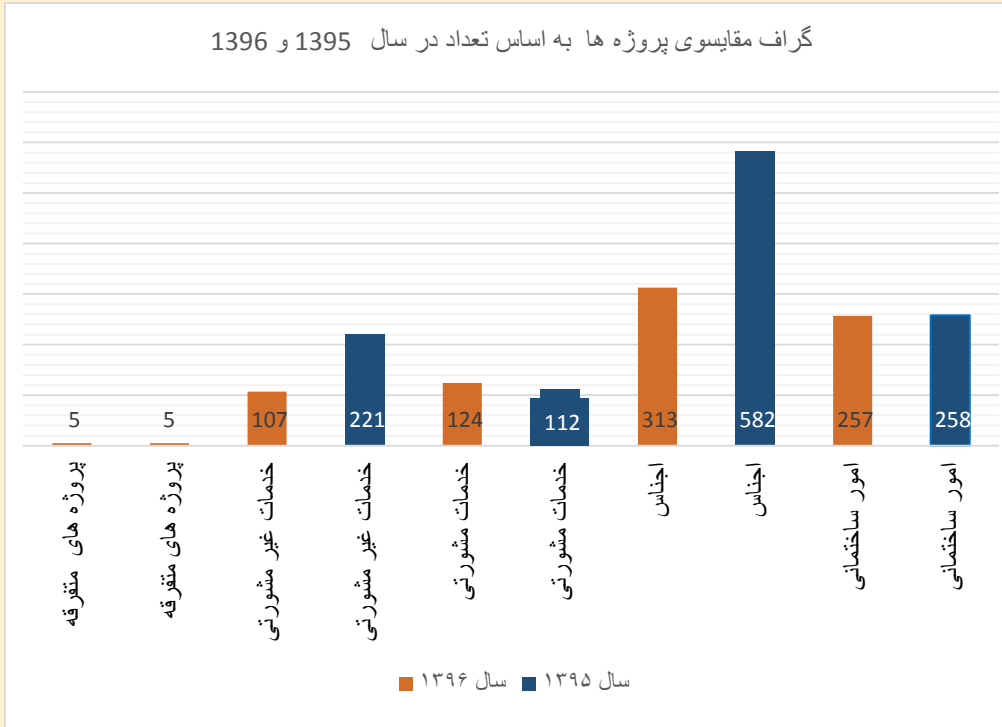
2. فیصله های کمیسیون تدارکات ملی



نوعیت پروژه های تدارکات ملی طی سال مالی 1396 در کمیسیون تدارکات ملی برآیند آنها فیصله صورت گرفته است						
فهرته کمیسیون تدارکات	انواع ساختاری	اجزای	خدمات مشهورتی	خدمات غیر مشهورتی	مشارکت	تعداد
منتقل شده	197	208	59	94	4	601
ارزش به افغانی	84,230,085,373	26,782,088,532	21,734,524,100	47,617,582,001	0	180,374,045,014
اعاده شده	85	27	24	7	1	94
ارزش به افغانی	6,381,582,110	854,682,530	588,582,132	55,082,180	0	6,381,681,140
رد شده	29	18	2	3	1	31
ارزش به افغانی	9,585,081,822	1,777,247,782	381,504,152	610,502,800	0	12,528,435,543
مجموع به اساس تعداد	267	313	124	107	6	810
ارزش مجموع به اساس نوعیت	90,188,917,012	29,414,073,832	23,107,610,792	48,482,911,681	0	181,182,343,497
تعداد مجموع تمام پروژه ها						
ارزش مجموع پروژه های افغانی						
181,182,343,497						

تعداد پروژه های بررسی شده توسط کمیسیون تدارکات ملی در سال مالی ۱۳۹۶ به اساس نهاد های تدارکاتی





جدول مقایسوی پروژه های بررسی شده در کمیسیون تدارکات ملی به اساس ارزش در سال های 1395 و 1396

ارزش پروژه ها به اساس سال	امور ساختمانی	اجناس	خدمات مشورتي	خدمات غير مشورتي	متفرقه	مجموع عمومی
ارزش پروژه های افغانی در سال مالی 1395	112,558,378,719	50,574,007,907	9,034,834,004	14,830,042,577	0	176,997,263,207
ارزش پروژه های افغانی در سال مالی 1396	80,155,937,012	29,414,873,832	23,107,610,792	48,483,931,861	0	181,162,343,497

جدول مقایسوی پروژه های بررسی شده در کمیسیون تدارکات ملی به اساس تعداد در سال های 1395 و 1396

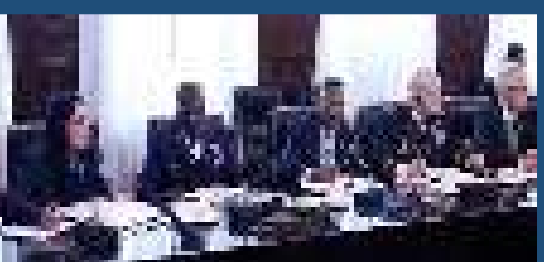
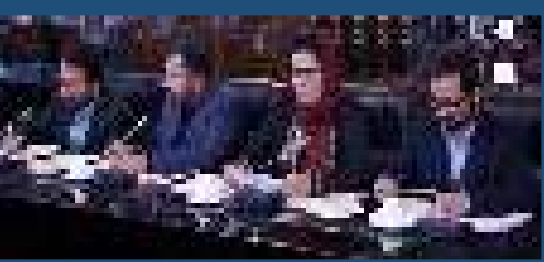
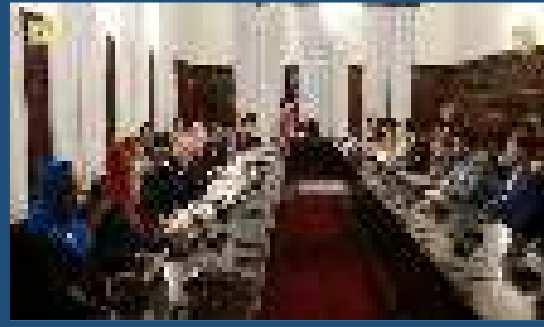
تعداد پروژه ها به اساس سال	امور ساختمانی	اجناس	خدمات مشورتي	خدمات غير مشورتي	متفرقه	مجموع عمومی
تعداد پروژه های حاضر سال مالی 1395	258	582	112	221	5	1,178
تعداد پروژه های حاضر سال مالی 1396	257	313	124	107	5	806

3 نظارت از جلسات کمیسیون تدارکات ملی

اصل نظارت به عنوان یکی از اصول اساسی در راهبرد اصلاحی دستگاه تدارکات کشور تسجیل یافته است. در حال حاضر عملیه های نظارت در سطوح مختلف این دستگاه با اشکال و روش های متفاوت و متناوب مرعی میگردد.

نظارت از جلسات کمیسیون تدارکات ملی بشکل متداوم و با اشتراک ناظرین از سازمان های ملی و بین المللی صورت میگردد. ناظرین در جلسات این کمیسیون با در میان قرار دادن دیدگاه و نظرات شان در رابطه با چگونگی تقویت شفافیت در قرارداد های عامه، جلوگیری و مبارزه با فساد سهم ارزنده و چشمگیری دارند. علاوه بر آن ناظرین با رعایت اصول جلسات طرح ها و پیشنهادات خویش را نیز با رئیس و اعضای کمیسیون تدارکات ملی و اداره تدارکات ملی در راستای نهادینه نمودن هرچه بهتر و بیشتر فرهنگ مشارکت عامه در تصمیم گیری ها در دستگاه تدارکات و حسابدگی شریک می سازند.

کمیسیون تدارکات ملی در سال مالی 1396 جهت تقویت هرچه بیشتر مشارکت مردم در تصمیم گیری های کمیسیون تدارکات ملی اشتراک سه سازمان اجتماعی بشمول کمیته مشترک نظارت و ارزیابی مبارزه علیه فساد اداری، دیده بان شفافیت افغانستان و شبکه مبارزه با فساد را افزود. هم اکنون سازمان های یاد شده در کنار سایر سازمان های ملی و بین المللی از روند جلسات مسلسل کمیسیون تدارکات ملی نظارت بعمل آوردن اند. ناظرین جلسات کمیسیون تدارکات ملی نتایج نظارت های شان را با نشر و پخش گزارش ها بازتاب می دهند. سر مفتش ویژه ایالات متحده امریکا برای بازسازی افغانستان (سیگار) و کمیته مشترک نظارت و ارزیابی مبارزه علیه فساد (MEC) در گزارش منتشره سال 2017 خویش کارکرد کمیسیون تدارکات ملی و اداره تدارکات ملی در امر اصلاحات و مبارزه با فساد موثر و مثبت ارزیابی نموده اند.



-  شفافیت و دسترسی
-  حسابدگی
-  تحمل ناپذیری فساد
-  بازدهی مالی
-  رقابت باز و عادلانه
-  برخورد منصفانه

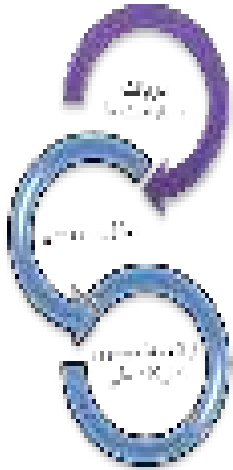


بخش سوم – اجراءات و فعاليت های اداره تدارکات ملی

1. بررسی پروژه های پیشنهادی
2. پلان و پالیسی ، بررسی محرومیت و رسیدگی به شکایات و اعتراضات
3. فراهم آوری تسهیلات و طی مراحل پروسه های تدارکاتی برای ادارات.
4. نظارت از چگونگی پیشرفت قرار داد های منظور شده کمیسیون تدارکات ملی
5. ارتقای ظرفیت امور کادری
6. تقویت و گسترش ارتباطات استراتژیک و تأمین شفافیت
7. مصرف بودجه



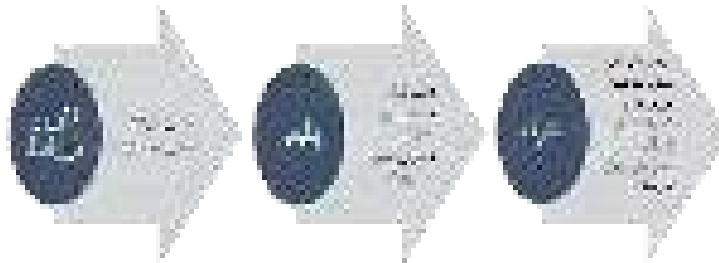
1- بررسی پروژه های پیشنهادی



ریاست دارالانشای کمیسیون تدارکات ملی به تأسی از فقره 6 ماده 54 قانون تدارکات، به منظور تنظیم و انسجام امور قرارداد های شامل صلاحیت کمیسیون تدارکات ملی از حیث دارالانشأ طبق صراحت هدایت احکام مفاد طرزالعمل مشخص در این زمینه مسولیت های ذیل را دارد:

- ✓ دریافت و بررسی اسناد تدارکاتی پروژه های که جهت منظوری به کمیسیون تدارکات ملی موصلت می نماید.
- ✓ در صورت عدم موجودیت فورمه های منضمه متحد المال شماره NPA/C011/1395 و یا موجودیت هرگونه نواقص و کاستی ها، دو سیه مربوطه رسماً به اداره غرض تکمیل فورمه های مربوط مسترد میگردد.
- ✓ دریافت گزارش های بررسی، چک لست و سایر اسناد ملزمه در مورد درخواست های مذکور.
- ✓ تنظیم جلسات کمیسیون تدارکات ملی (هفته وار و اضطراری) در هماهنگی با ادارات ذیربط.
- ✓ ترتیب اجندای جلسه کمیسیون و ارسال گزارش های بررسی شده، چک لست و سایر اسناد مرتبط به تمام اعضای کمیسیون تدارکات ملی، ذریعه دعوت نامه های رسمی.
- ✓ دعوت از نماینده های ادارات تدارکاتی برای اشتراک در جلسات کمیسیون جهت وضاحت در مورد پروژه های مربوطه.
- ✓ ایجاد و تامین هماهنگی های لازم با مراجع ذیربط به منظور پیشبرد امور مربوط به جلسات کمیسیون تدارکات ملی.
- ✓ ابلاغ و ارسال فیصله های کمیسیون تدارکات ملی به ادارات ذیربط در اسرع وقت، از طریق ایمیل و اطلاعیه های رسمی.
- ✓ درج معلومات مربوط به فیصله های کمیسیون در مرکز معلومات (دیتابیس) و تهیه گزارشات لازم عندالضرورت.
- ✓ پیگیری از تحقق فیصله های کمیسیون تدارکات ملی و ارائه گزارش تحقق به کمیسیون تدارکات ملی، در صورت لزوم

2- پلان و پالیسی



اداره تدارکات ملی در سال مالی 1396 در حوزه پالیسی های تدارکاتی اعم بالخصوص اسناد حقوقی، اداری و همچنان وضع یک سری از پالیسی ها در این زمینه اجراءات و فعالیت های چشمگیری داشته که ذیلاً بطور فشرده بیان میگردد.

- ✓ تسوید پيشنویس طرح مقررہ تدارکات، طرح طی مراحل قراردادهای معادن، طرح بهترین شیوه استفاده از ملکیت های دولتی
- ✓ صدور متحدالمال ها و اسناد معیاری تدارکات
- ✓ فراهم آوری تسهیلات برای کمیته محرومیت
- ✓ فراهم آوری تسهیلات برای کمیته بررسی اداری
- ✓ نظارت از مراحل تدارکات
- ✓ تحلیل و انسجام پلان های تدارکاتی
- ✓ ارائه سفارشات و مشورت های حقوقی تدارکاتی
- ✓ ارائه نظریات حقوقی و تدارکاتی پیرامون مقررہ، طرزالعمل و رهنمود های ادارات تدارکاتی
- ✓ تعمیم هدایات کمیسیون تدارکات ملی در رابطه به بررسی قراردادها
- ✓ جمع آوری نظریات پیشنهادی و اصلاحی ادارات تدارکاتی پیرامون طرزالعمل تدارکات
- ✓ ایجاد بانک مکاتیب و سوالات رایج تدارکاتی



- ❖ **تسوید مقررہ تدارکات:** اداره تدارکات ملی به تاسی از هدایت احکام ماده 65 قانون نافذہ تدارکات کشور به منظور وضاحت و صراحت هرچه بهتر احکام این قانون، مسوده پيشنویس طرح مقررہ تدارکات را ترتیب و تسوید نموده است. و جهت طی مراحل اسناد تقنینی مسوده آنرا به وزارت عدلیه کشور فرستاده است. این مقررہ که از ویژگی های در راستای تطبیق بهتر احکام قانون نافذہ تدارکات کشور برخوردار است با نهایی شدن آن مطمئناً که در بهبود و تقویت روند عرضه خدمات تدارکاتی و ارتقای سلامت دستگاه تدارکات کشور سودمند واقع میگردد.
- ❖ **مرور و بازنگری قانون معادن:** در همین حال این اداره قانون معادن را مورد بازنگری قرار داده و طرح مشخص را در راستای چگونگی فراهم آوری تسهیلات تدارکاتی برای سکتور معادن نیز تهیه و ترتیب کرده است که جهت اجراءات بعدی آنرا با وزارت عدلیه شریک نموده است. علاوه بر این این اداره مقررہ مشارکت عامه و خصوصی را نیز ملاحظه و مرور نموده که در اثر آن 500 سفارش جهت غنآمدی هرچه بیشتر این سند از سوی این اداره ارائه گردیده است.

کمیته بررسی اداری (رسیدگی به اعتراضات داوطلبان)

کمیته بررسی اداری طبق فقره (2) ماده پنجاهم قانون تدارکات بمنظور بررسی درخواست های تجدید نظر و غور بر اعتراضات داوطلبان در اداره تدارکات ملی با حکم شماره 676 مؤرخ 1394/4/10 مقام عالی ریاست جمهوری اسلامی افغانستان ایجاد و آغاز به فعالیت نموده است. قابل ذکر است که اعضای این کمیته شامل نماینده های وزارت تجارت و صنایع، اتاق های تجارت بین المللی افغانستان، ریاست عمومی اداره امور ریاست جمهوری و اداره تدارکات ملی میباشند.

به همین منوال حسب دستور طرزالعمل رسیده گی به اعتراضات داوطلبان و درخواست تجدید نظر، سکرتریت کمیته بررسی اداری جهت تنظیم کلیه فعالیت های کمیته بررسی اداری توظیف که در جریان سال مالی به تعداد 263 قضیه (درخواستی ها و مکاتیب) از شرکت ها و ادارات مربوطه با در نظر داشت ماهیت موضوع از طریق کمیته بررسی اداری و سکرتریت آن پاسخ لازم به مراجع ذیربط ابلاغ گردیده است.

شایان ذکر است که طبق طرزالعمل از وجوه تحت تضمین رسیدگی به اعتراضات داوطلبان که ارزش آن 1.3 میلیون افغانی میرسد تا اکنون 555 هزار افغانی بنابر غیر مؤجه بودن اعتراض ها ضبط و مراحل مصادره آن به خزانه دولت نیز تحت طی مراحل قرار دارد.

وضع پالیسی و طرزالعمل ها با صدور متحدالعمل ها-

اداره تدارکات ملی با ارائه رهنمود جامع و واضح که بتواند بستر مناسب عرضه خدمات تدارکاتی را مساعد بسازد اقدام به وضع برخی از پالیسی ها و طرزالعمل های مورد نیاز در دستگاه تدارکات نموده که با صدور متحدالعمل ها و اطلاعیه ها در جریان سال مالی 1396 این اداره برای ارتقای سلامت عرضه خدمات تدارکاتی در کشور چندین طرزالعمل و اسناد معیاری تدارکات را پس از تثبیت نیاز آنرا بالای مجریان عرضه خدمات تدارکاتی در کشور در زمینه های ذیل صادر نموده است:

- متحد المال مبنی بر وضع طرزالعمل جهت استفاده از قرار داد های چارچوبی.
- متحدالعمل پیرامون رعایت احکام قانون و طرزالعمل نافذ تدارکات کشور از سوی تصدی ها و نهاد های دولتی.
- اطلاعیه در راستای مدیریت قرارداد ها، تعدیل قرارداد ها و احاله آن به کمیسیون تدارکات ملی.
- اطلاعیه در رابطه با اسناد داوطلبی ادویه و تجهیزات طبی . تعدیل شرطنامه معیاری تدارکات امور ساختمانی بزرگ.
- متحد المال پیرامون تعدیلات به میان آمده در احکام 122 و 98 طرزالعمل نافذ تدارکات.
- متحد المال در مورد طرزالعمل نظارت از مراحل تدارکات و استفاده از فورم های معیاری نظارت از مراحل تدارکات.
- اطلاعیه مبنی بر ارزیابی قبلی داوطلبان و سند معیاری برای خدمات مشورتی.
- اطلاعیه تثبیت احتیاج اقلام مورد استفاده عام برای سال مالی 1397
- تجدید نظر بالای قاموس تدارکاتی با درج 8000 اصطلاحات تدارکاتی که از آنجمله 500 اصطلاح جدیداً افزود گردیده است.
- متحدالعمل مبنی بر ارائه پلان تعدیل شده تدارکاتی و گزارش سالانه از قراردادهای عقد شده سال 1396 و ار سال پلان تدارکاتی سال مالی 1397.
- ارائه حدود 634 سفارش و توصیه های حقوقی تدارکاتی در جریان سال مالی 1396
- ترتیب تفاهم نامه های همکاری مشترک با سایر ادارات دولتی و غیر دولتی
- هماهنگی و همکاری با مراجع مربوطه جهت عضویت بخش توافقنامه تدارکات در سازمان بین المللی تجارت (GPA-WTO)
- تحت بررسی بودن حدود 8 پروژه های مختلف ادارات و تکمیل گزارش نظارت و بررسی حدود 15 پروژه مختلف ادارات به اساس هدایت مقام عالی ریاست ج.ا.ا، احکام کمیسیون محترم تدارکات و اداره تدارکات ملی.

بررسی قضایای محرومیت در سال مالی 1396

قابل ذکر است که در جریان سه اخیر بیشتر 243 میلیون افغانی از بابت تضمین های آنعده از داوطلبان و قرار دادیان که محروم گردیده اند ضبط شده و قضایایی آنها جهت رسیدگی بعدی به مراجع عدلی و قضایی محول گردیده است.

معلومات در رابطه با محرومیت به گونه جامع در وب سایت اداره تدارکات ملی موجود میباشد.

کمیته محرومیت بر اساس هدایت احکام قانون نافذ تدارکات کشور با در نظر داشت مفاد طرز العمل جداگانه در این زمینه در سال مالی 1396 موافق گردیده است تا طی جلسات کاری خویش روی 91 درخواست محرومیت که از سوی نهاد های تدارکاتی به این کمیته محول گردیده بود رسیدگی نماید.

از مجموع درخواست های رسیدگی شده از سوی این کمیته به تعداد 38 داوطلب و قراردادی پس از تثبیت تخطی از اشتراک در داوطلبی پروژه های عامه محروم شده اند و به تعداد 39 درخواست در تحت پروسه محرومیت قرار دارد. از سوی هم 14 درخواست دیگر جهت رسیدگی بیشتر معتبر شناخته نشدند.

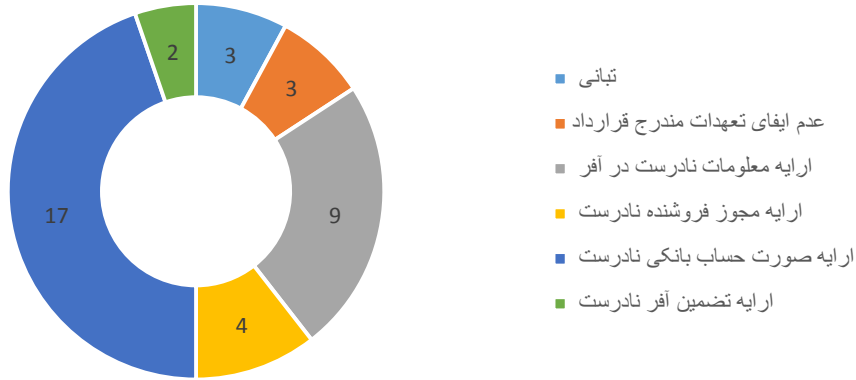
بطور فشرده شایان ذکر است که 133 داوطلب یا قراردادی بطور مجموع شامل فهرست محرومیت میباشد.

- در صورت عدم رعایت حکم مادهٔ چهل و هشتم قانون تدارکات .
- در صورت اثبات تخلف در قرارداد تدارکات تکمیل شده که بالاثر آن محروم نگردیده باشد.
- محکومیت به جزاء در ارتباط با تخلفات قرارداد یا قرارداد فرعی تدارکات.
- در صورتی که قرارداد به اثر تخطی قراردادی از ایفای تعهدات و شرایط مندرج آن فسخ گردیده باشد.

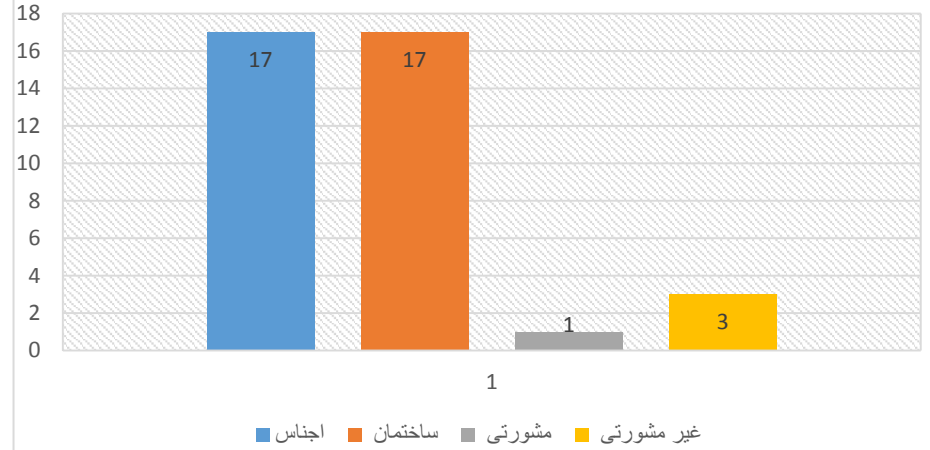


ارقام محرومیت به اساس نوع تخطی شرکت ها در سال 1396	
تعداد قضایا	نوعی تخطی
3	تبانی
3	عدم ایفای تعهدات مندرج قرارداد
9	ارایه معلومات نادرست در آفر
4	ارایه مجوز فروشنده نادرست
17	ارایه صورت حساب بانکی نادرست
2	ارایه تضمین آفر نادرست
38	مجموع

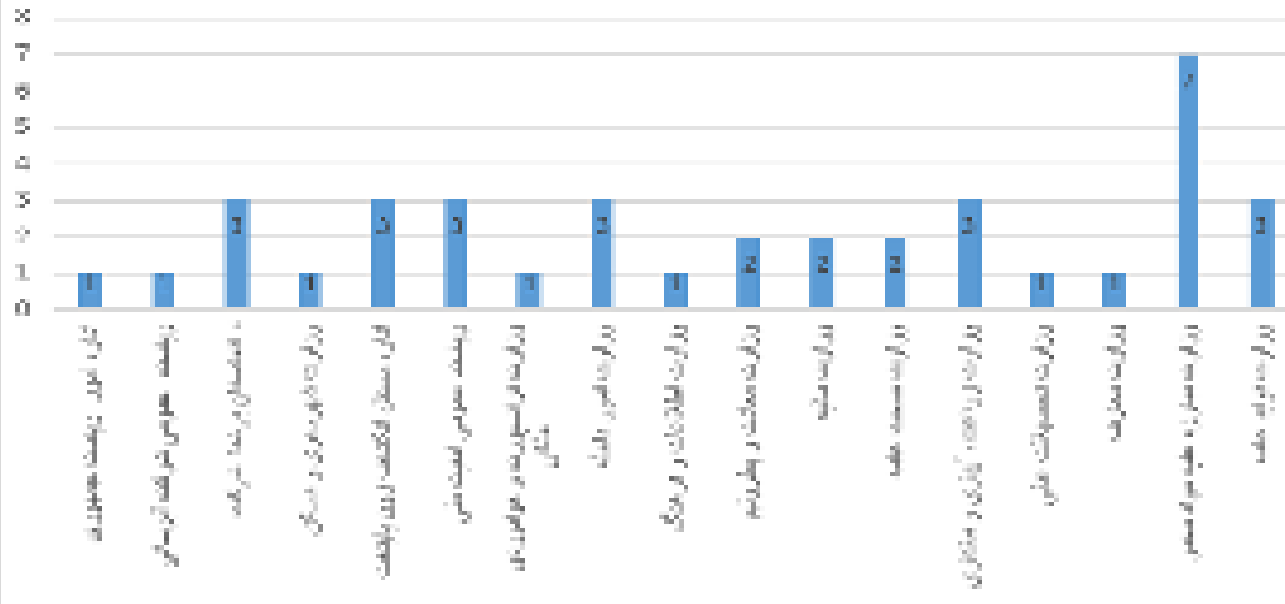
گراف شرکت های محروم شده به اساس نوعیت تخطی



گراف شرکت های محروم شده به اساس نوعیت تدارکات



تعداد شرکت های محروم شده طی سال مالی 1396 به اساس تفکیک نهاد ها



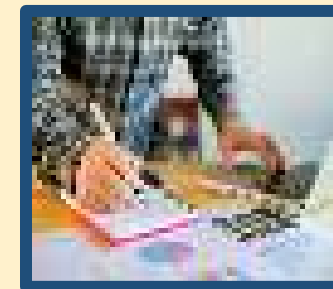
تحلیل و انسجام پلان های تدارکاتی در سال مالی 1396

اداره تدارکات ملی بمنظور ترتیب، انسجام، تحلیل و تطبیق بموقع پلانهای تدارکاتی با موثریت تام جهت تطبیق مواد 11 و 12 قانون و حکم (8) طرزالعمل تدارکات و برآورده شدن اهداف قانون تدارکات منجمله تامین شفافیت در مراحل تدارکات، کنترل موثر وجوه عامه و تامین اصل اقتصادی و با کیفیت بودن تهیه و تدارک اجناس، خدمات و امور ساختمانی، با در نظر داشت وجوه دست داشته، صرفه جویی مقیاسی و زمان مناسب ادارات تدارکاتی پلان های تدارکاتی را تحلیل و انسجام می نماید. در این سال مالی کلیه پروژه های که از سوی ادارات تدارکاتی در نظر گرفته شود بود از سوی این اداره در هماهنگی با خودت ادارات مورد تحلیل و تبیین قرار گرفته و پس از آن در راستای هرچه بیشتر انسجام آنها تدابیر و اقدامات مناسب اتخاذ و عملی نموده است. که شرح آن ذیلاً ارائه میگردد:

در سال مالی 1396 مجموعاً به تعداد 4945 پروژه ها به ارزش تخمینی 414,9 میلیارد افغانی از سوی ادارات تدارکاتی در نظر گرفته شده بود که از آنجمله به تعداد 3928 پروژه به ارزش تخمینی 56,6 میلیارد افغانی تحت صلاحیت پولی آمرین اعطا بوده و متباقی آن به تعداد 1017 پروژه به ارزش تخمینی 358,3 میلیارد افغانی بالاتر از صلاحیت آمر اعطا بوده که شامل پروژه های ساختمانی، اجناس و خدمات مشورتی و غیر مشورتی را شامل میگردد.

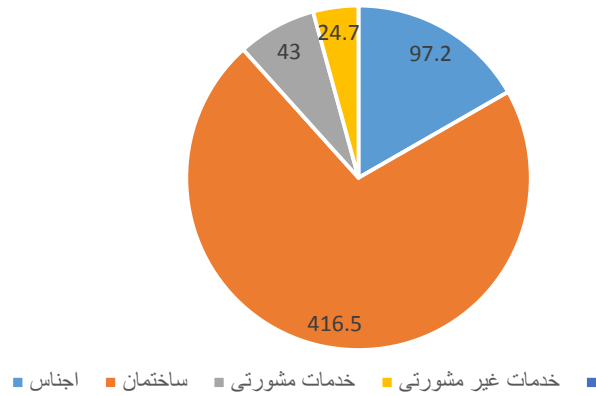
تفکیک پروژه های بر اساس صلاحیت ها:

شماره	پروژه های در صلاحیت آمرعطا		نوع تدارکات
	تعداد پروژه ها	پروژه های خارج از صلاحیت آمر عطا	
1	1364	514	اجناس
2	2117	270	ساختمان
3	144	153	خدمات مشورتی
4	303	80	خدمات غیر مشورتی
	3928	1017	مجموعه
	4945		مجموعه عمومی



پلان های تدارکاتی بر اساس نوعیت (ارقام و ارزش)

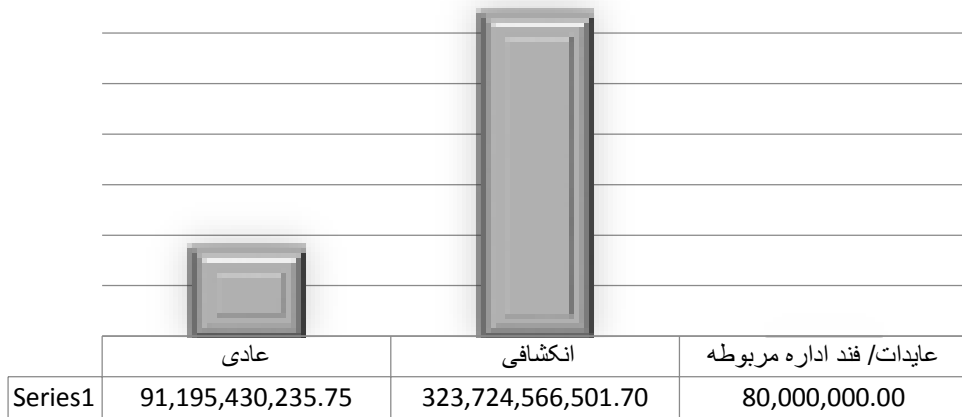
پلان های تدارکاتی به اساس نوعیت و ارزش به ملیارد افغانی



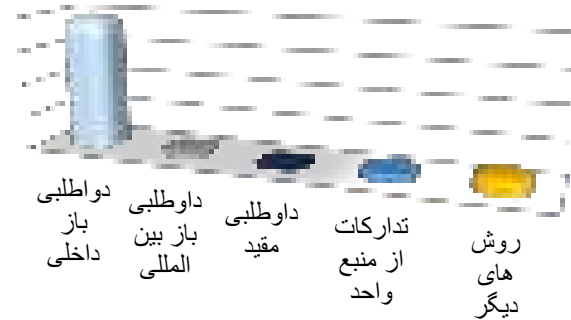
تعداد پروژه با نوعیت آن در پلان تدارکاتی سال ۱۳۹۶



تفکیک پروژه ها به اساس نوعیت بودجه

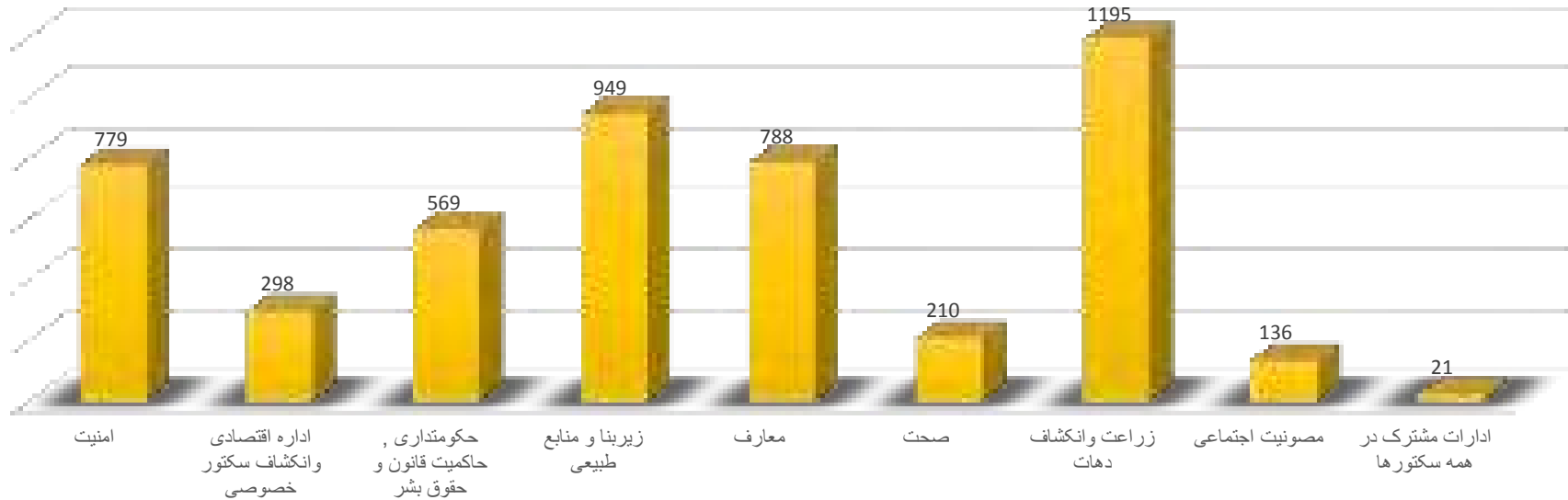


مجموع تعداد پروژه ها به اساس روش های تدارکات

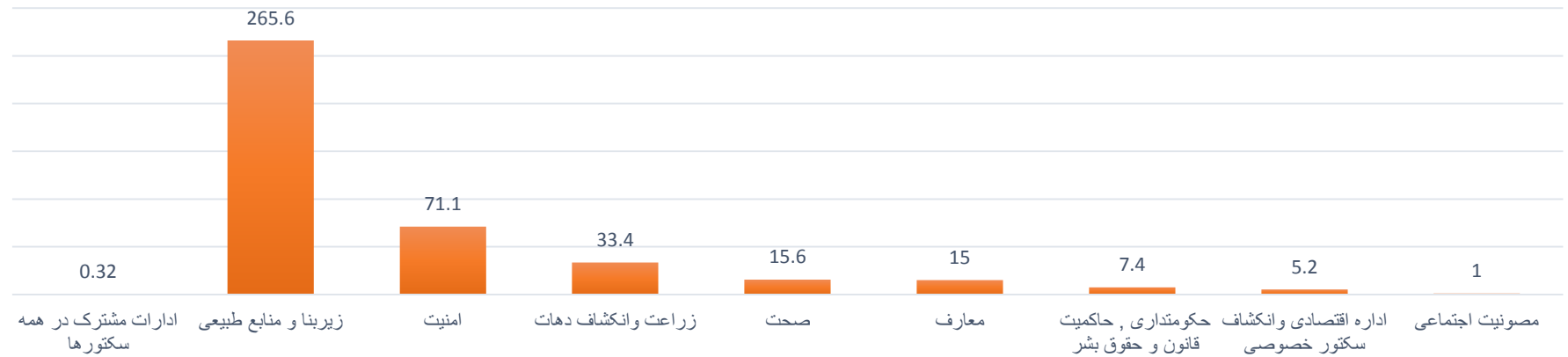


روش های دیگر	تدارکات از منبع واحد	داوطلبی مقید	داوطلبی باز بین المللی	داوطلبی باز داخلی
481	268	31	195	3970

گراف تعداد پروژه های پلان شده در سال مالی 1396 به تفکیک سکتور



گراف ارزش پروژه های پلان شده به تفکیک سکتور در سال مالی 1396 به میلیارد افغانی



بررسی تصدیق ظرفیت

یکی از وظایف عمده دیگر اداره تدارکات ملی بررسی تصدیق ظرفیت تدارکاتی نهاد ها می باشد. این بررسی پیرامون ساختار تشکیلاتی اداره تدارکاتی، شایستگی کارمندان در عرصه مدیریت عملکردهای تدارکاتی، داشتن تجهیزات کافی و زیر بنای مؤثر برای پیشبرد امور تدارکاتی، موجودیت برنامه های ارتقای ظرفیت و ارزیابی شاخصهای تمام عملکردهای تدارکاتی که بالای پروسه ها و سیستم تدارکات اثرگذار می باشد. در روشنایی شاخصهای فوق، معیار های بررسی و تثبیت مورد استفاده قرار میگیرد.

لست نهاد های تدارکاتی که طی سال ۱۳۹۶ بررسی تصدیق ظرفیت گردیده اند

شماره	نهاد تدارکاتی	تصدیق گردیده	تصدیق نگردیده	ملاحظات
۱	ریاست مستقل انسجام امور کوچی ها		√	
۲	وزارت مالیه		√	
۳	شاروالی کابل		√	
۴	وزارت امور مهاجرین و عودت کننده گان	√		
۵	وزارت صحت عامه		√	تنها در بخش خدمات مشورتی تصدیق گردیده
۶	وزارت زراعت آبیاری و مالداري	√		
۷	وزارت تجارت و صنایع		√	
۸	وزارت تحصیلات عالی	√		
۹	وزارت امور سرحدات و قبایل		√	
۱۰	د افغانستان بانک	√		
۱۱	اداره مستقل هوانوردی ملکی		√	
۱۲	ریاست عمومی اداره امور ریاست جمهوری	√		
۱۳	اداره مستقل انکشاف زون پایتخت	√		
۱۴	پروژه عصری سازی سیستم گمرکات معینیت وزارت مالیه	√		
۱۵	وزارت معارف		√	

4. تسهیلات تدارکاتی

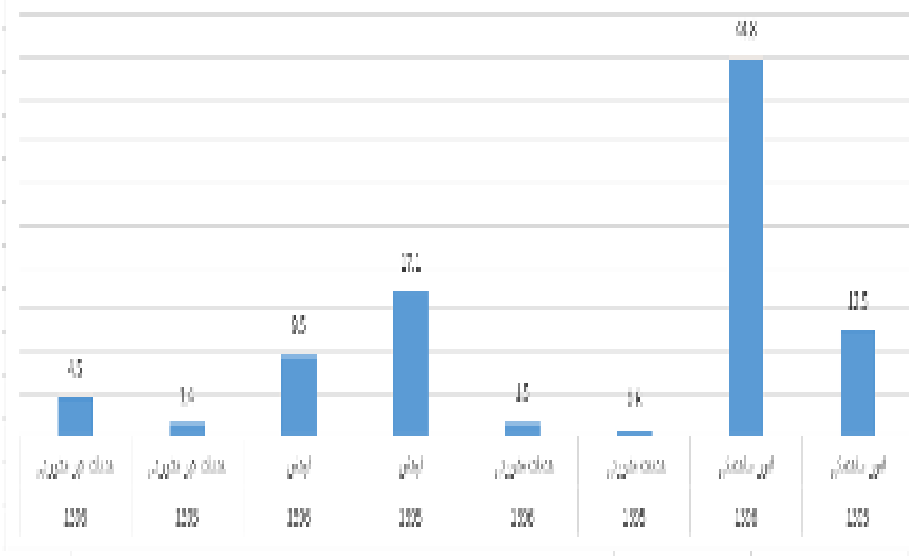
تسهیلات تدارکاتی از جمله عناصر اساسی در فرایند تدارکات معیاری میباشد که در راستای انجام سایر مراحل تدارکات نهایت مهم و ارزشمند است. از اینرو اداره تدارکات ملی به منظور تقویت روند عرضه خدمات تدارکاتی در کشور تسهیلات معیاری تدارکاتی شامل امور ساختمانی، اجناس، خدمات مشورتی و خدمات خیر مشورتی را برای برخی از پروژه ها بر حسب هدایت احکام قانون و طرزالعمل نافذه تدارکات کشور فراهم مینماید .

طبق صراحت حکم 122 طرزالعمل تدارکات، ادارات تدارکاتی که تصدیق ظرفیت تدارکاتی اخذ نموده اند، مکلف اند تا تدارکات خویش را که بالاتر از ارزش ذیل باشد، از طریق ریاست تسهیلات اداره تدارکات ملی طی مراحل نمایند، سرپرستی پروسه تدارکاتی و صلاحیت تصمیم گیری به عهده اداره تدارکاتی مربوطه بوده، ریاست تسهیلات تدارکاتی مسئولیت فراهم سازی همکاری و حمایت موثر از طی مراحل تدارکات، اطمینان از تطبیق قانون و طرزالعمل تدارکات و رهنمود تدارکات منبع تمویل کننده، در صورت لزوم، الی عقد قرارداد را بر عهده داشته است. شایان ذکر است که تمام معلومات پروسه های تسهیلات تدارکاتی اکنون به گونه آنلاین در وب سایت اداره تدارکات ملی قابل دسترس به عموم مردم میباشد، که با استفاده از سیستم پیشرفته الکترونیکی میتوانند از چگونگی فرایند تسهیلات تدارکاتی معلومات بدست بیاورند.

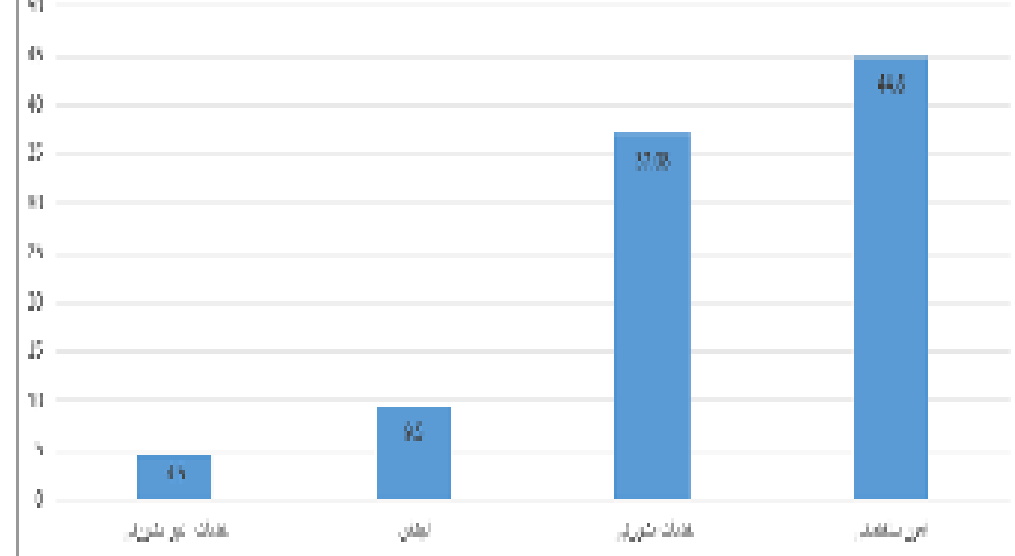
صلاحیت های پولی بر اساس روش و نوع تدارکات در بخش تسهیلات

نوع تدارکات	روش تدارکات	داخلی	بین المللی
اجناس امور ساختمانی خدمات	داوطلبی باز	20 میلیون افغانی	40 میلیون افغانی
		100 میلیون افغانی	200 میلیون افغانی
		20 میلیون افغانی	40 میلیون افغانی
اجناس امور ساختمانی خدمات	داوطلبی مقید	8 میلیون افغانی	16 میلیون افغانی
		16 میلیون افغانی	32 میلیون افغانی
		8 میلیون افغانی	16 میلیون افغانی
اجناس امور ساختمانی خدمات	منبع واحد	5 میلیون افغانی	10 میلیون افغانی
		25 میلیون افغانی	50 میلیون افغانی
		5 میلیون افغانی	10 میلیون افغانی
اجناس، خدمات و امور ساختمان	درخواست نرخ دهی	500 هزار افغانی	500 هزار افغانی

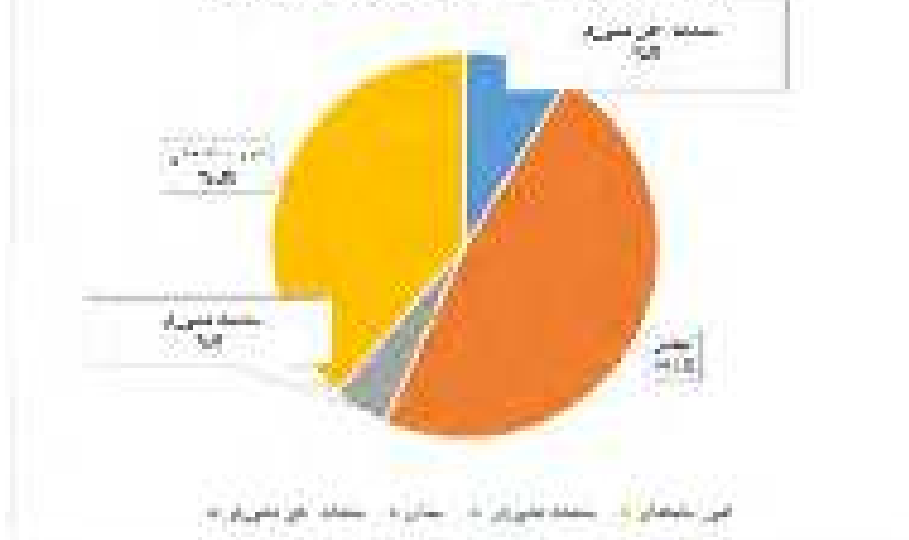
گزارش مقیمیزی تسهیل پروژه ها به استان از نظر به میلیارد اعلانی طی سال های 1395-1396



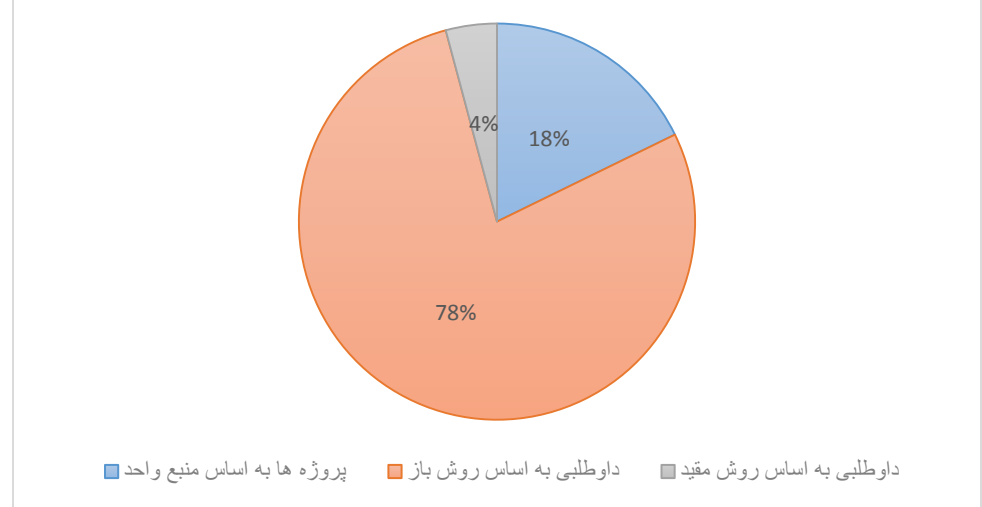
ارزش پروژه های تسهیل شده به میلیارد اعلانی طی سال مالی 1396



پروژه های تسهیل شده به استان اصفهان در سال 1396



فیصدی پروژه های منظور شده به اساس روش تدارکات طی سال مالی 1396



بررسی و تصدیق اسناد شرکت ها

اداره تدارکات ملی به منظور تسریع روند ارزیابی پروژه ها جلوگیری از ضیاع وقت و ایجاد سهولت برای ادارات تدارکاتی کمیته را در ساختار ریاست تسهیلات تدارکاتی این اداره توظیف نموده تا روی موارد ذیل فعالیت نماید:

- ✓ بررسی و تصدیق اسناد شرکت ها با تثبیت و شناسایی شرکت ها در کتگور های مختلف امور ساختمانی و خدمات مشورتی
- ✓ انکشاف بانک اطلاعات و شریک ساختن آن با ادارات تدارکاتی

این کمیته در آغاز کار خویش طرز العمل و پلان کار خویش را با فورم های معیاری ثبت شرکت ها، بانک اطلاعات و کسب معلومات شرک ها را با طبقه بندی اسناد واصله از شرکت ها تهیه و ترتیب نموده است.

که پس از آن با پخش فراخوان شرکت را دعوت به ثبت در این بانک اطلاعات نمود که به تعداد 23 شرکت ملی و بین المللی را که در کتگور های ساختمانی و خدمات مشورتی فعالیت مینمایند حاضر به ارائه اسناد و معلومات در این زمینه شدند.

این کمیته طبق طرز العمل و معیار های بررسی اسناد و اطلاعات را که شامل معلومات عمومی شرکت، توانایی تخنیکی، توانایی مالی و سایر معلومات لازم شرکت ها میگردد را کسب و بررسی نمود که در نتیجه 12 شرکت ملی و بین المللی در کتگور های متذکره تصدیق کرده و در بانک اطلاعات این کمیته درج و نهایی گردیده است. در همین حال متبافی 11 شرکت دیگر به دلیل عدم تکمیل معیارات در بانک اطلاعات درج و تصدیق نگردید.

شایان ذکر است که جهت هرچه بهتر ثبت شرکت های واجد شرایط این کمیته با ادارات تدارکاتی و نهاد های ذیصلاح هماهنگی های لازم را ایجاد نموده است.



5 نظارت از پیشرفت قراردادها

مساعی اداره تدارکات ملی در راستای نظارت از پیشرفت قرار دادها در روشنای درونما و اهداف بلند مدت آن که موجب تأمین شفافیت، مسولیت پذیری و ترویج فرهنگ حسابدھی در روند تطبیق قراردادها میگردد با درک اهمیت بلند این امر اساسی ساختاری تشکیلاتی مشخص را تحت عنوان ریاست نظارت از پیشرفت قراردادها ایجاد نموده است.

تطبیق سیستم نظارت از پیشرفت قراردادها به شکل آنلاین در سال مالی 1396 یک تحول بنیادی در راستای اصلاحات دستگاه تدارکات افغانستان محسوب می گردد، که نه تنها یک سال پردست آورد برای بوده، بلکه با اجراء بنیادی در چارچوب اهداف نسل اول اصلاحات انجام پذیرفته است، یک سال پر ثمر بمنظور نیل به اهداف ریفورم حکومتداری و نهادینه سازی شفافیت در عملکرد حکومت نیز تلقی میگردد.

این اداره طی سال مالی 1396 توانست با موفقیت های برگشت ناپذیر در زمینه های سیستم سازی، هسته گذاری تدارکات الکترونیکی، نظارت از پیشرفت قراردادها، مهندسی دوباره پروسه های کاری، ارتقای ظرفیت کارمندان، فرهنگ سازی پلانگذاری تطبیق قراردادها وغیره نیل آید.

در این مبحث طی سال مالی 1396 مطابق پلان کاری به تفکیک بخش های نظارت از پیشرفت قراردادها، سیستم سازی و مدیریت اسناد آرشیف دست آورد های عمده به دست آمده که چکیده آن ذیلاً اشاره میگردد:

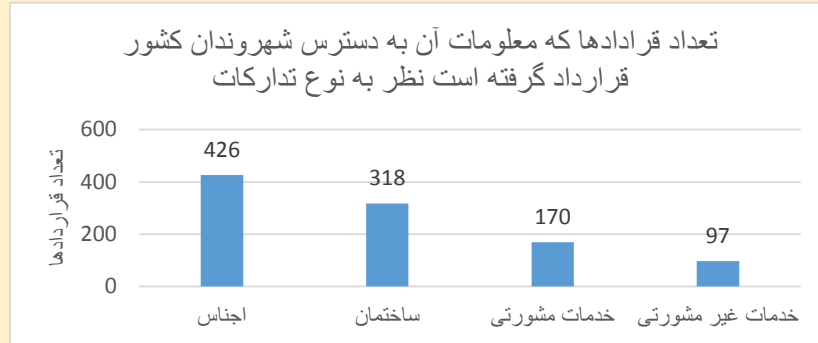
بخش نظارت از پیشرفت قراردادها

1. حکومت جمهوری اسلامی افغانستان در کنفرانس بروکسل طبق سند چارچوب خودکفائی مبنی بر حسابدھی متقابل (SMAF) به جامعه جهانی تعهد نمود تا 75 فیصد معلومات قراردادهای بالای سقف خویش را الی ختم سال 2017 میلادی نشر نماید، که این مسولیت بزرگ به اداره تدارکات ملی سپرده شد، این اداره نه تنها معلومات قراردادها را بیشتر از میزان تعهد شده نشر نمود بلکه با ایجاد سیستم نظارت از پیشرفت قراردادها زمینه دسترسی شهروندان کشور را به معلومات قراردادها بکشل اساسی پایه گذاری نمود که شهروندان کشور در هر زمان و مکان بتوانند به معلومات قراردادهایشان بشکل دوامدار دسترسی داشته باشند؛
2. افزایش شفافیت و حسابدھی در روند تطبیق قراردادها از طریق دسترسی شهروندان کشور به معلومات چون (معلومات عمومی، اسناد قراردادها، پیشرفت فیزیکی و پرداختها و معلومات تعدیلات قراردادها) با استفاده از سیستم نظارت از پیشرفت قراردادها (CPMS)؛
3. نظارت از پیشرفت 1011 قرارداد دارای ارزش بالا به ارزش مجموعی 397.427 میلیارد افغانی؛ که این قراردادها نه تنها شامل قراردادهای منظور شده سال مالی 1396 می باشد بلکه پروژه های انتقالی سالهای قبلی را نیز در بر میگردد.
4. ترویج فرهنگ پلان گذاری تطبیق قراردادها و میکانیزم گزارشدهی از پیشرفت قراردادها در ادارات با استفاده از سیستم نظارت از پیشرفت قراردادها (CPMS) برای اولین بار؛
5. اساس گذاری نظارت شهروندان کشور، جامعه مدنی و سکتور خصوصی و دخالت آنها در پروسه نظارت از پیشرفت قراردادها از طریق همه گانی سازی معلومات قراردادها؛

6. تجدید رهنمود نظارت از پیشرفت قراردادها (ضمیمه شماره دوم طرز العمل تدارکات) منحيث چارچوب قانونی برای ثبت معلومات قراردادها.

بخش سیستم سازی

ریاست نظارت از پیشرفت قراردادها علاوه از بخش های نظارتی در روشنایی دورنمای خویش در رابطه به هسته گذاری تدارکات الکترونیکی نیز دست آورد های داشته که از آن بصورت خلاصه در ذیل اشاره صورت میگردد:



- 1- ایجاد سیستم نظارت از پیشرفت قراردادها (CPMS)؛
- 2- ایجاد سیستم پیگیری از مراحل تسهیل تدارکات (PFTS)؛
- 3- ایجاد سیستم مدیریت پلان تدارکاتی (PPMS)؛
- 4- ایجاد سیستم طبقه بندی شرکت ها (VRCS)؛
- 5- ایجاد سیستم مدیریت اطلاعات مشترک (CDM)؛
- 6- ایجاد سیستم مدیریت تولید راپورها (RM).

علاوه بر ایجاد سیستم های فوق الذکر این ریاست سیت م های اداره تدارکات ملی را با سیستم ریاست عمومی عواید وزارت محترم مالیه بمنظور تبادل معلومات مانند شماره تشخیصیه مالیاتی، تصفیه مالیات، و عواید شرکت از قرارداد های عقد شده وصل نموده که با وصل نمودن سیستم های متذکره سرعت، شفافیت و دقت بیشتر در تبادل معلومات به وجود آمده و هزینه دریافت معلومات نیز کاهش خواهد یافت. علاوه وزارت محترم مالیه میتواند معلومات قرارداد ها را دریافت نموده و مطابق آن مالیات خویش را اخذ نمایند که نه تنها باعث شفافیت در پروسه های مالیاتی گردیده بلکه از گریز مالیاتی شرکت ها جلوگیری بعمل می آید. همچنان این اداره از پروسه های کاری ساختار های خویش نقشه برداری نموده و برای هر یک از سیستم های که در فوق از آن تذکر بعمل آمده رهنمود استفاده آنها بصورت جداگانه ترتیب گردیده تا استفاده کننده گان بتوانند با استفاده از رهنمود ها به سهولت از سیستم ها استفاده نمایند.

مدیریت اسناد آرشیف

حفظ و نگهداری اسناد تدارکاتی بمنظور تامین شفافیت و حسابدهی یک امر لازمی بشمار میرود، با در نظر داشت آن اداره مطابق به معیارات بین المللی ISAD اساس یک آرشیف منظم را گذاشت که به چکیده یی از دست آورد های این بخش قرار ذیل نشان میباشد:

1. ایجاد و مدیریت آرشیف اسناد مجهز که ظرفیت حفظ و نگهداری 4030 جلد دوسیه را دارا می باشد؛

2. ایجاد سیستم معیاری فایلنگ برای ریاست های اداره تدارکات ملی؛
3. دیجیتایز نمودن 855 جلد قرارداد که حاوی 7937 نوع اسناد و 61.050 ورق می باشد؛
4. تجدید چک لست های معیاری تدارکاتی جهت مرتب ساختن اسناد داخل دوسیه ها با همکاری ریاست تسهیلات تدارکاتی.

ترویج فرهنگ بکارگیری از سیستم نظارت از پیشرفت قرارداد ها در نهاد های تدارکاتی

در جریان این سال برنامه های مشخص برای ترویج فرهنگ بکارگیری و استفاده بهینه از سیستم و مزیت های آن که در تقویت روند عرضه خدمات تدارکاتی نهایت ارزشمند، مؤثر و مثمر میباشد را برای 59 نهاد تدارکاتی ضمن معرفی روش و نحوه استفاده از آن را آموزش و آگاهی داده است. الی اکنون این اداره زمینه درج معلومات کامل و فراگیر را در رابطه با 1870 پروژه از 32 نهاد تدارکاتی را مهیا نموده است و از سوی دیگر برخی از نهاد ها که ملزم به درج معلومات پروژه های خویش در سیستم میباشدند. در زمینه آنچنان که شایان است اقدام نموده اند. البته در این راستا اداره تدارکات ملی تدابیر لازم را طبق برنامه اتخاذ نموده است.

به بهره برداری سپردن سیستم معلوماتی مدیریت تدارکات

اداره تدارکات ملی در این سال کار وب سایت جدید خویش را با توجه به نیاز ها به گونه معیاری انکشاف داده و به بهره برداری سپرد. قابل ذکر است که این وب سایت به لحاظ قابلیت ها و امکانات از ابزار و تجهیزات فناوری پیشرفته برخوردار بوده و طبق معیارات پذیرفته شده OCDS طرح و عملی گردیده است. این کار فرصت دسترسی و مشارکت عامه در دستگاه تدارکات را افزایش داده است. در واقع وب سایت جدید به تمام معنی اطلاعات مزید تدارکاتی را به دسترس همگان قرار داده است، که از ویژه گی های لازم برخوردار است.

ایجاد سیستم طبقه بندی شرکت ها

از آنجای که طبقه بندی شرکت ها در دستگاه تدارکات معاصر در کشور های مختلف به مثابه یک امر اساسی پذیرفته شده است و در راستای تقویت شفافیت و حسابدهی از یک طرف و از طرف دیگر موجب تثبیت هویت مالکین ذینفع میگردد. علاوه بر آن در راستای تطبیق پروژه های بزرگ ملی نهایت ارزشمند محسوب میگردد.

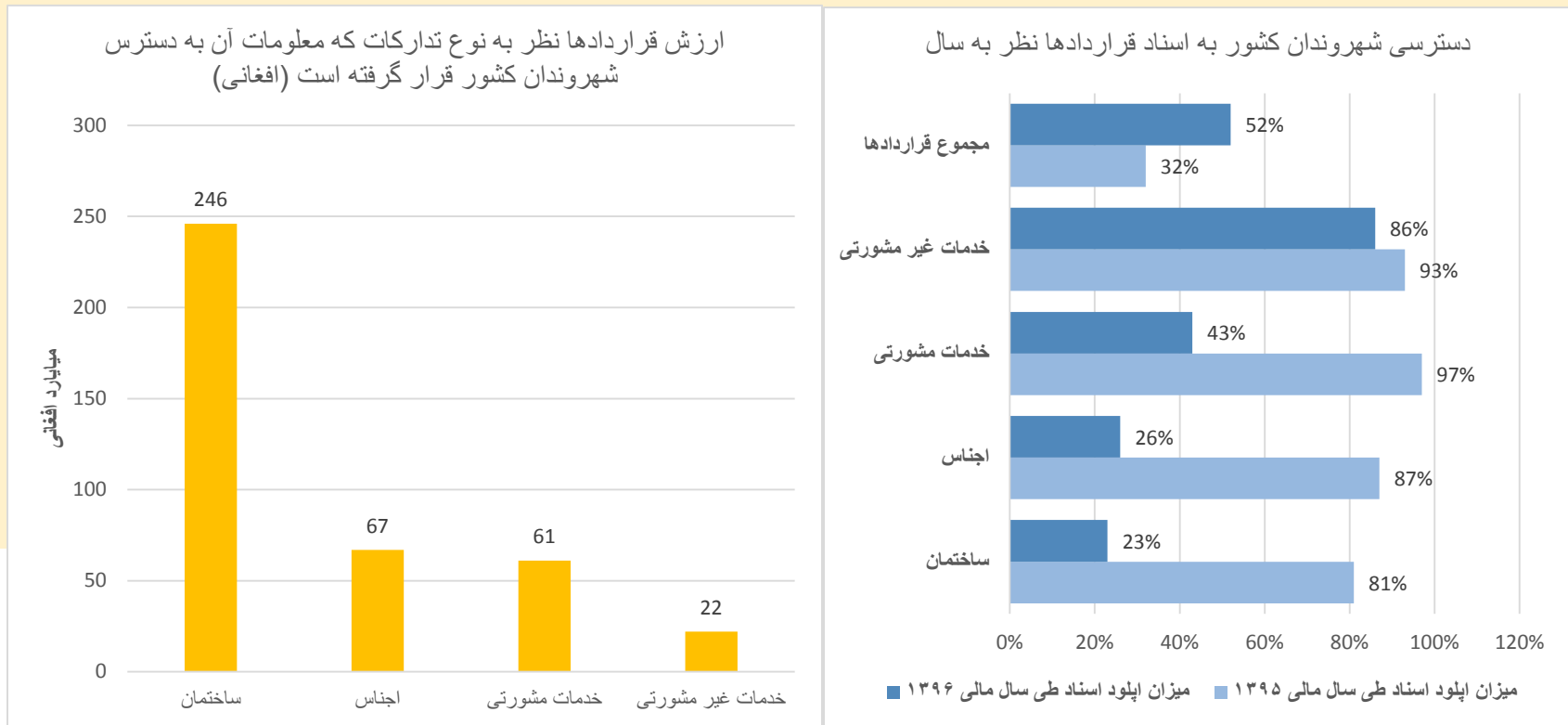
از اینرو این اداره بالای یک سیستم جامع که قادر به طبقه بندی شرکت های که در پروسه های داوطلبی قرارداد های عامه اشتراک مینمایند، باشد از چندی قبل کار را آغاز نموده است. شایان ذکر است که در این زمینه هدایات مشخص از سوی کمیسیون تدارکات ملی و شورای عالی اقتصادی نیز موجود میباشد. این اداره با رعایت آن توانسته است اساسات این

سیستم را انکشاف بدهد و معلومات راجع به شرکت ها را در آن ثبت و طبقه بندی نماید. این سیستم از اهمیت بلند برخوردار میباشد که با بکار گیری از آن توانایی های شرکت های واقعی از شرکت های غیر واقعی در تناسب به ارزش پروژه و حجم آن را تثبیت و مشخص مینماید، که موجب جلوگیری از هدر رفتن منابع عامه میگردد.

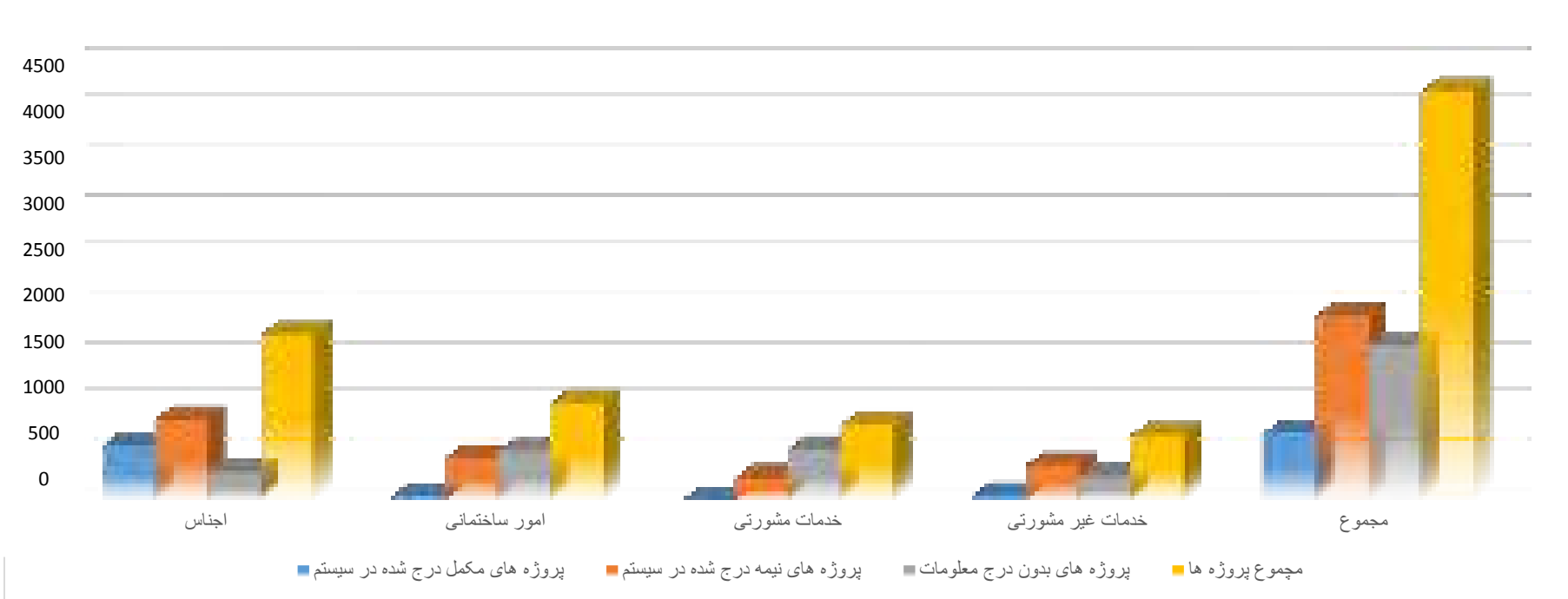
ناگفته نماند که برای شرکت های واجد شرایط تصدیق نامه های معتبر از سوی این اداره همچنان در نظر گرفت شده است.

در کنار این همه این اداره باورمند است که ترویج و نهادینه نمودن فرهنگ استفاده از سیستم های الکترونیکی که فشرده آن ذیلاً ذکر میگردد میتواند در دو جهت اساسی دستگاه تدارکات کشور را نهایت تقویت و سلامت آنرا ارتقا ببخشد.

1. به لحاظ شفافیت و حسابدگی
2. تقویت روند عرضه خدمات تدارکاتی و تطبیق پروژه های انکشافی بزرگ ملی.



پروژه های درج سیستم شده					
شماره	نوعیت پروژه	پروژه های مکمل درج شده در سیستم	پروژه های نیمه درج شده در سیستم	پروژه های بدون درج معلومات	مجموع پروژه ها و لات ها
1	اجناس	572	841	293	1706
2	امور ساختمانی	54	449	512	1015
3	خدمات مشورتی	12	242	534	788
4	خدمات غیر مشورتی	60	366	252	678
	مجموع	698	1898	1591	4187



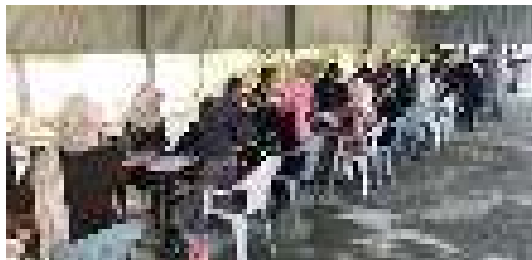
6. تقویت اصلاحات در دستگاه تدارکات با کادر متخصص و متعهد تدارکاتی

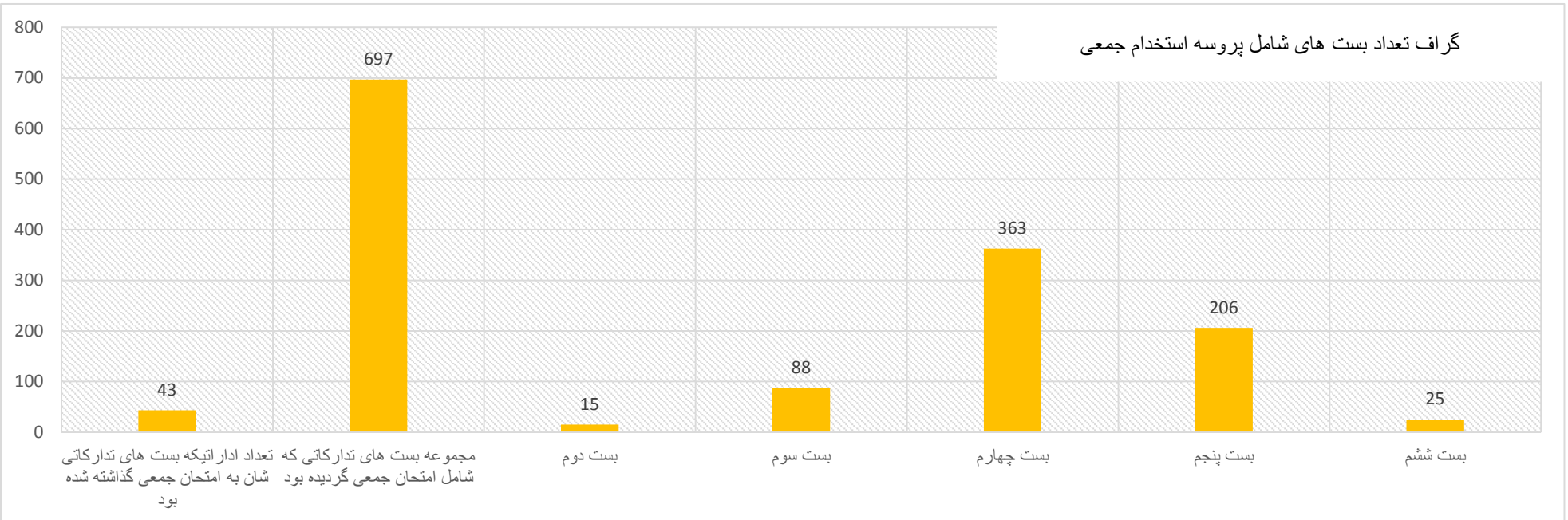
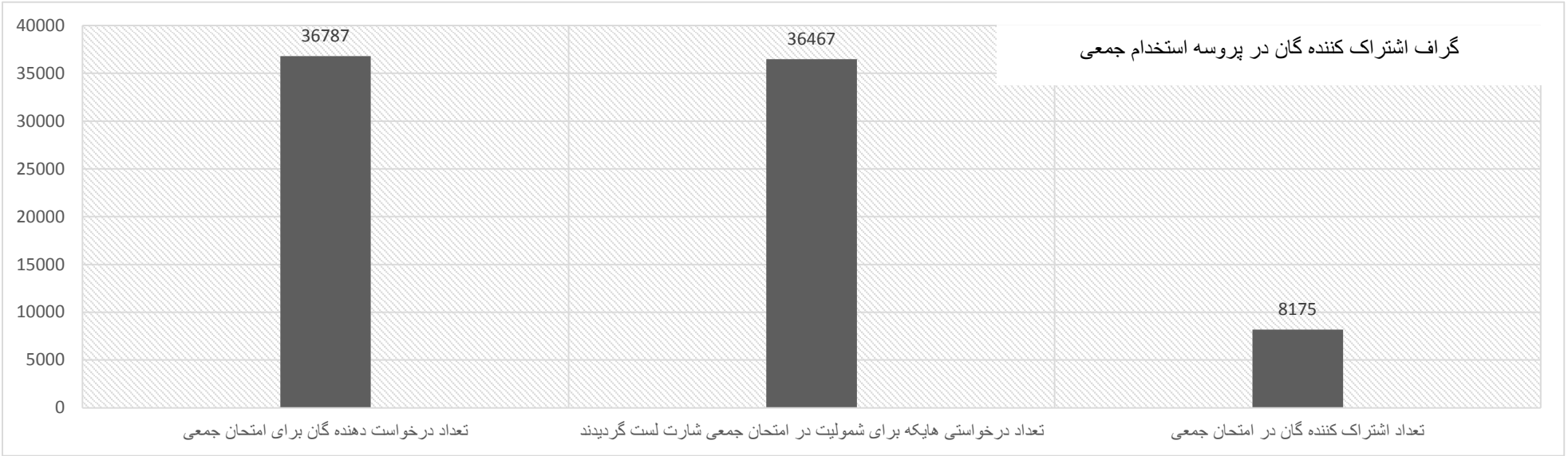
اداره تدارکات ملی بستر رشد کادر های با دانش ، متخصص و متعهد است. روی این ملحوظ این اداره با توجه به اهمیت نیروی منابع بشری با دانش و مسلکی در حوزه تدارکات و سهم ارزنده آن در ارتقای سلامت دستگاه تدارکات و تقویت عرضه خدمات تدارکاتی در کشور ساختار و تشکیلات مشخص را بنام ریاست امور کادری در ساختار تشکیلاتی خویش ایجاد نموده است، که در سال مالی 1396 فشرده عملکرد این ریاست قرار ذیل است:

تحول در کادر تدارکاتی با راه اندازی پروسه استخدام جمعی

به تاسی از هدایت احکام قانون نافذ تدارکات کشور و هدایت مقام عالی ریاست جمهوری در راستای بهبود و تقویت دستگاه تدارکات کشور که رکن مهم آنرا نیروی منابع بشری شکل میدهد. به همین لحاظ به سلسله تطبیق راهبرد اصلاحات دستگاه تدارکات در این مرحله تمامی تشکیلات ساختاری ادارات تدارکاتی مورد بازنگری قرار گرفته و لوائح وظایف مشخص و معیاری برای بست های تدارکاتی ادارات تهیه و تدوین گردید که پس از آن با مساعی مشترک کمیسیون مستقل اصلاحات اداری و خدمات ملکی زمینه استخدام جمعی در 697 بست های شامل تشکیل ادارات تدارکاتی بر اساس آزمون کانکور راه انداز گردید.

در این پرو سه بزرگ ملی در مرحله اول حدود 36787 تن درخواست دادند که از جمله پس از طی مراحل پرو سه مطابق به طرز العمل مشخص کمیسیون مستقل اصلاحات اداری و خدمات ملکی به تعداد 36467 تن شاراست گردید و حدود 8175 تن برای ثبت نام و بایومتریک حاضر گردیدند که از آنها آزمون رقابتی با استفاده از کانکور اخذ گردید. این پروسه در حال حاضر موافقانه سپری شده بست های دوم، سوم مصاحبه اخذ شده عنقریب به نهاد های تدارکاتی معرفی میگردند و بست های چهارم، پنجم و ششم قبلاً طی مراحل شده و افراد واجد شرایط در این بست ها به ادارات مربوطه از سوی کمیسیون مستقل اصلاحات اداری و خدمات ملکی معرفی گردیدند. قابل ذکر است که این پرو سه بزرگ ملی میتواند نقطه عطف در تاریخ تدارکات کشور محسوب گردد با عملی شدن این پروسه شفافیت در عرضه خدمات تدارکاتی و کوتاه شدن دست فساد پیشه گان در این دستگاه میگردد. بی تردید که نسل جدید با کوله بار اندوخته های علمی و دانش مسلکی میتواند به مثابه قوه محرک در این دستگاه عمل نموده مؤثریت و مثمریت در روند عرضه خدمات تدارکاتی را رونق ببخشد.







ارتقای سلامت دستگاه تدارکات با دانش و تخصص تدارکاتی در انستیتوت تدارکات ملی

انستیتوت تدارکات ملی با درک نیازمندی های آموزشی و تخصصی در حوزه تدارکات برای ادارات تدارکاتی، سکتور خصوصی و سازمان های بین المللی به شرح ذیل برنامه های کوتاه مدت، میانه مدت و ویژه برگزار نموده است. قابل ذکر است که در جریان سال مالی 1396 حدود 1400 تن از این برنامه های آموزشی مستفید گردیده اند، که 210 تن آنها را زنان تشکیل میدهد.

- برگزاری برنامه آموزشی تدارکات برای دفتر حمایت قاطع نیروهای بین المللی (CSTC-A).
- تدویر برنامه آموزشی تدارکات برای اتاق تجارت و صنایع زنان افغانستان
- برگزار برنامه آموزشی تدارکات برای کار آموزان اداره تدارکات ملی.
- برگزاری برنامه های آموزشی تدارکات برای کارکنان نهاد های تدارکاتی.
- برگزاری برنامه های آموزشی تدارکات برای سکتور خصوصی
- تدویر برنامه های آموزش آموزگاران (TOT) برای آموزگاران انستیتوت تدارکات ملی

برنامه ابتدایی: برنامه ابتدایی 12 روز کاری بوده که مضامین چون قانون تدارکات، تدارک اجناس، تدارک امور ساختمانی، تدارک خدمات مشورتی و پلانگذاری تدارکات را شامل میگردد .

برنامه متوسط: برنامه متوسط 18 روز کاری در نظر گرفته شده که مضامین احکام طرز العمل تدارکات، شرطنامه معیاری اجناس و شرایط تجارت بین المللی (انکوترمز)، شرطنامه معیاری امور ساختمانی، شرطنامه معیاری خدمات مشورتی، قرارداد های اجناس و امور ساختمانی را در برمیگیرد .

برنامه ویژه: برنامه ویژه مطابق نیازمندی های مشخص و تقاضای ادارات تدارکاتی و تصمیم این اداره مبنی بر توضیح قانون و طرز العمل جدید تدارکات دایر میگردد که معیاد آن حسب ضرورت الی پنج روز را در بر میگردد.



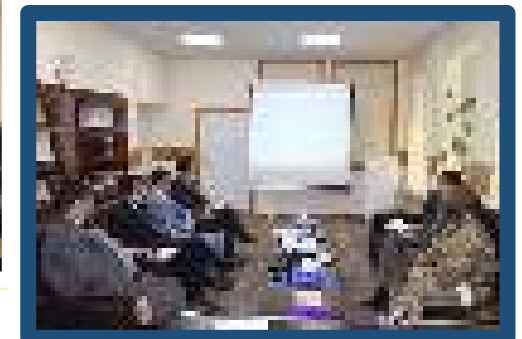
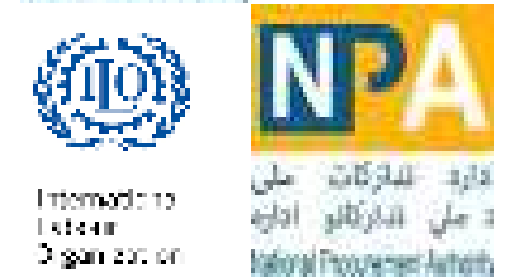
تحول دانش تدارکاتی بازنگری نصاب درسی در انستیتوت تدارکات ملی

اداره تدارکات ملی پس از تعدیل در قانون و طرزالعمل تدارکات مواد درسی برنامه های آموزشی خویش را بازنگری نموده و آنرا با کمک بانک جهانی معیاری نموده است. از همین جهت یک سری از تلاش های را بخرچ داده است تا نصاب جدید را با استفاده از دانش، تخصص و تجربه بعضی از متخصصین هرچه بیشتر انکشاف بدهد و نصاب جدید را مطابق به نیاز های معاصر دستگاه تدارکات تهیه و به بهره برداری بسپارد. در سال مالی مورد نظر برخی از مواد آموزشی و راهبرد ها در این زمینه مورد مطالعه قرار گرفته است که بعضی از نصاب درسی انستیتوت تدارکات ملی اعم به لحاظ محتوا و شکل تغییر مثبت و اساسی نمود است.

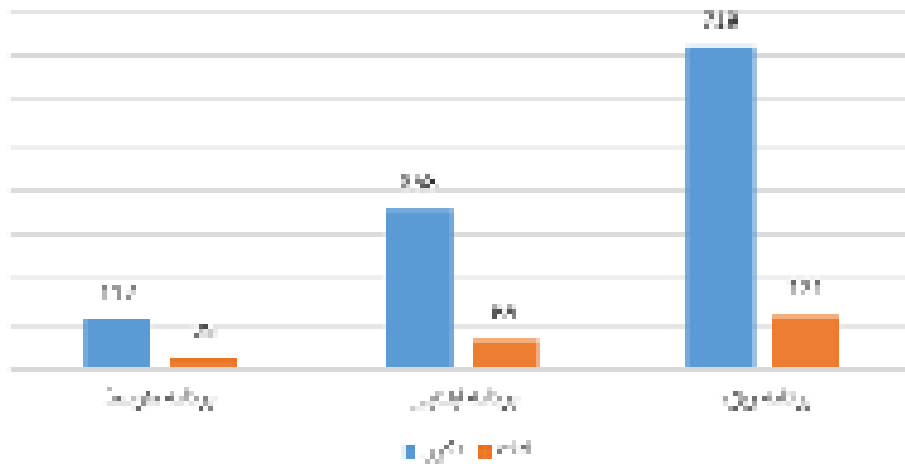


گسترش و تقویت همکاری با شرکای کاری در سطح ملی و بین المللی

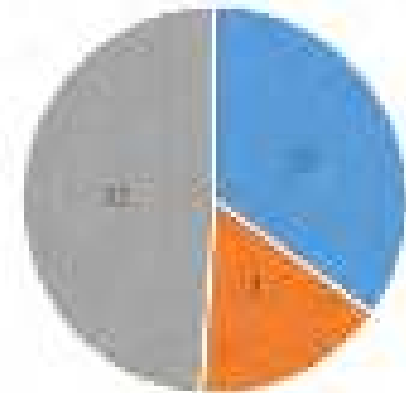
اداره تدارکات ملی به منظور بلند بردن کیفیت، مؤثریت و سایر امور منوط به امور کادری با چندین سازمان در سطح ملی و بین المللی همکاری های دو جانبه را با عقد تفاهم نامه و ارتباطات تأمین و تقویت نموده است. بشمول سازمان بین المللی کار، سازمان همکاری های کوریا، دفتر جی ای زید در کابل در کنار ریاست پوهنتون کابل، ریاست پوهنتون پولی تخنیک، ریاست پوهنتون آمریکایی افغانستان، انستیتوت مالی و بانکداری و غیره .. که نتایج حاصله از این همکاری ها نقش و اهمیت بلند در ارتقای ظرفیت کارکنان تدارکاتی داشته است.



گرفتن مسئولین نظریه به جنسیت و برنامه های آموزشی



تعداد جلسات آموزشی نظریه به برنامه



www.npa.gov.af

رسیدگی به نظرات و پیشنهادات

این اداره به نظرات و پیشنهادات متقاضیان و عموم شهروندان که از روند عرضه خدمات دارند نهایت ارزش و اهمیت میدهد. به همین منظور از طریقه های مختلف سعی بر آن است تا نظرات و پیشنهادات مرتبط به عرضه خدمات تدارکاتی به خصوص فعالیت های این اداره را دریافت نماید. و از نظرات سازنده و سودمند در گسترش سازنده فعالیت ها در آینده استفاده بعمل بیاورد. البته چارچوب اساسی در این راستا شکل گرفته است و همین اکنون از طریق رسانه های اجتماعی، تیلیفون، ایمیل و وب سایت متقاضیان و عموم شهروندان ما میتوانند با این اداره در تماس شوند و نظرات و پیشنهادات شان را با ما در میان بگذارند.

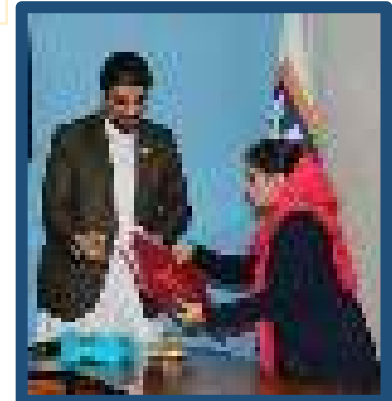


تقویت ارتباطات استراتژیک

اصلاحات تدارکات استوار بر یک سری اهداف میباشد که نایل آمدن به این اهداف مستلزم فعالیت های انفرادی و مشترک با سایر سازمان ها و افراد متخصص است. از این رو اداره تدارکات ملی طبق برنامه مشخص سعی نموده تا ائتلاف اصلاحات را به مرور زمان تقویت نماید. در این سال چندین تفاهم نامه با سازمان های مختلف عقد گردید..

ترویج حاکمیت قانون با ایجاد میکانیزم های کمپلاینس داخلی

رعایت و پیروی از قانون در دستگاه تدارکات از اساسات پذیرفته شده و معیار های بین المللی بوده که خوشبختانه این اداره نیز با درک اهمیت آن میکانیزم کمپلاینس داخلی را در اداره ایجاد نموده است.





بازتاب گزارش کمیسیون تدارکات ملی

در جریان سال مالی 1396 گزارش 51 جلسه کمیسیون تدارکات ملی پس از توحید به اسرع وقت از طریق وب سایت این اداره، صفحه مجازی در رسانه های اجتماعی بشمول فیسبوک، تویتو، خبرنگار و اطلاعیه های تدارکاتی بازتاب، نشر و پخش گردیده است.

نظارت بر نشر گزارش، خبر و مباحث پیرامون تدارکات در رسانه های جمعی

در این سال عملیه های نظارتی روی چگونگی بازتاب و نشر گزارش، اخبار و بحث های موردی در قبال عرضه خدمات تدارکاتی و کارکرد این اداره و کمیسیون تدارکات ملی مورد تحلیل و ارزیابی قرار گرفته و در این زمینه اقدامات لازم از قبیل پخش اطلاعیه ها و اشتراک در مباحث بعمل آمده است.

ریاست ارتباطات استراتژیک و تأمین شفافیت به منظور آگاهی دهی از فعالیت ها، برنامه ها و دستاوردهای کمیسیون تدارکات ملی و اداره تدارکات ملی در طی سال مالی 1396 از طریق امریت ارتباطات استراتژیک و اطلاع رسانی به چهار زبان « دری، پشتو، اوزبکی و انگلیسی » فعالیت های ذیل را انجام داده است:

حسابدهی و پاسخگویی

حسابدهی و پاسخگویی به مردم از اصول قانونی و اساسی اداره تدارکات ملی است. از اینرو این اداره مدام برای شهروندان، نهاد های مدنی و رسانه ها حسابدهی و پاسخگو بوده است. در جریان سال مالی این اداره برای چندین نهاد مدنی، رسانه های شنیداری، دیداری، آنلاین و چاپی، از طریق گزارشات تحریری، کنفرانس های مطبوعاتی، تیلیفون، فیسبوک، ایمیل پیرامون اجراءات و عملکردی ها خویش حسابدهی و پاسخگویی نموده است.



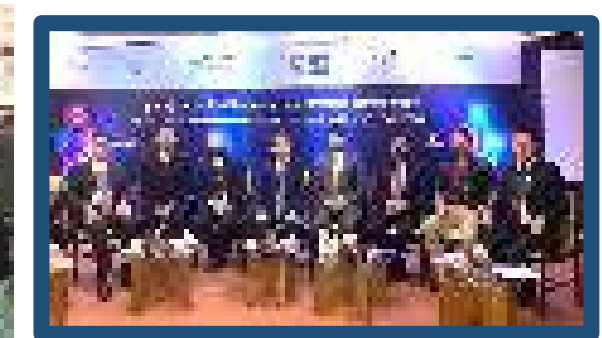


بلند بردن آگاهی عامه از اصلاحات در دستگاه تدارکات

این اداره با درک نقش و اهمیت کارهای فرهنگی در بلند آگاهی عامه، در جریان سال مالی مورد نظر با عقد قرارداد با موسسه فرهنگی هنر سالار زمینه رسانیدن پیامهای استراتژیک این اداره را با انجام نقاشیهای خیابانی کم نظیر در مرکز و ولایات متوکل گردید.

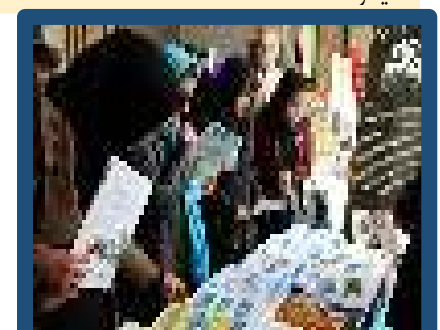
سهمگیری و اشتراک فعال در نمایشگاهها

اداره تدارکات ملی ضمن سهمگیری و اشتراک فعال دو نمایشگاه ملی و حضور در کنفرانس جوانان به سوی تجارت پیرامون نحوه کارکرد کمیسیون تدارکات ملی، اداره تدارکات ملی و نقش تدارکات در پیشرفت جامعه با اظهار اهداف استراتژیک روند اصلاحات دستگاه تدارکات با نشر و توزیع 30 نوع موارد تبلیغاتی، 500 قطعه فورم فرصت های کاری و ارائه پاسخ به سوالات بازدیدکنندگان از این نمایشگاهها با حضور فعال عمل نموده است.



نصب بلوتین بورد ها در ادارات تدارکاتی

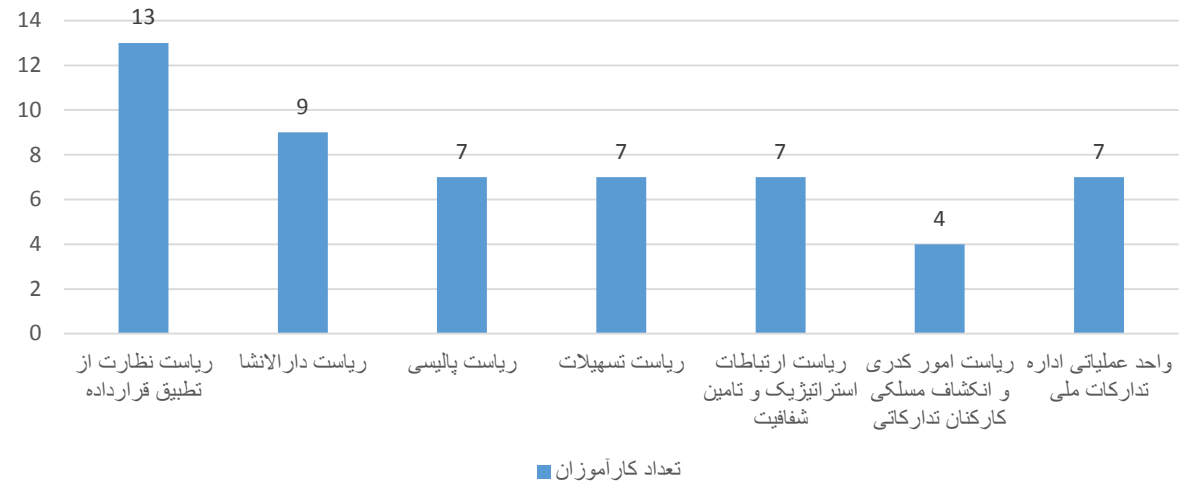
از آنکه تدارکات مفهوم مهم نظام اداری کشور میباشد به همین منظور اداره تدارکات ملی به سلسله روند اصلاحات در جریان سال مالی در تمامی نهاد های تدارکاتی در چپه اعلانات تدارکاتی را نصب نموده و با نشر گزارش و خبر تدارکاتی مراجعین نهاد های تدارکاتی را اطلاع رسانی نموده است. و این برنامه در سال بعدی بیشتر از پیش غنمند میگردد.



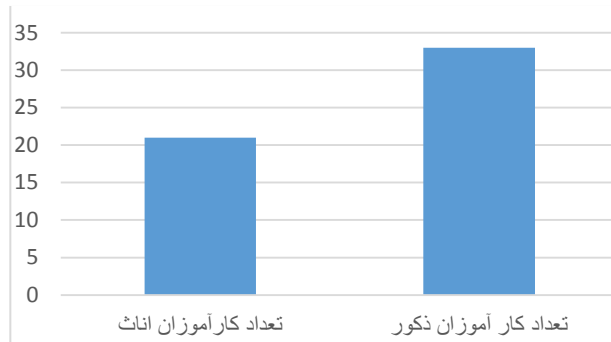
8. تدویر برنامه کار آموزی

نسل جدید که بنام نسل تکنالوژی نیز یاد میشوند، دارای ظرفیت فوق العاده برای عملی سازی و تداوم ریفورم میباشند. از این رو، اداره تدارکات ملی همواره کوشیده است تا با استفاده از امکانات موجود در راستای سمت دهی افکار این نسل در بستر شبکه اصلاح گران و همچنان دخیل ساختن ایشان در امور تدارکاتی، نه تنها زمینه های آموزش های مسلکی را برای شان میسر سازد، بلکه تدارکات را منحصیث یک رشته تخصصی و مهم برای شان به معرفی گیرد. جهت تحقق این اداره طی سال مالی 1396 به تعداد 54 تن از محصلین و فارغان پوهنتون های خصوصی و دولتی را منحصیث کار آموزان موقت جذب و آنها را در ابعاد مختلف اصلاحات تدارکات، موضوعات تخنیکي، مسلکی و اداری آموزش داده است.

گراف تعداد کارآموزان در ریاست های اداره تدارکات ملی



گراف تعداد کارآموزان اداره تدارکات ملی به ترتیب انث و ذکور



9. مصارف بودجه

در سال مالی 1396 اداره تدارکات ملی مطابق به برنامه برای امور کاری این اداره 79٪ بودجه انکشافی خویش را مصرف نموده است.



